

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE CON IMPEGNO DI SPESA

N. 1810 DEL 18/08/2026

AREA RISORSE PROGRAMMAZIONE E ORGANIZZAZIONE

SERVIZIO FORMAZIONE E FUNZIONI TRASVERSALI

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER ACQUISTO N. 1 QUOTA D'ISCRIZIONE AL CORSO DI FORMAZIONE EROGATO DA CENTRO STUDI ENTI LOCALI S.P.A.: LA RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA. I MODELLI HOLDING E MULTIUTILITIES

Il Dirigente/Funzionario delegato

DECISIONE

- 1) **Dispone l'Impegno** ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000, della somma di € 67,00 sul Cap. S 100748/0 - Acquisto di servizi per formazione e addestramento - Cdc 120 (Cod. SIOPE 1030204999) in favore di CENTRO STUDI ENTI LOCALI S.P.A. (codice: 35948) per corso di formazione: La razionalizzazione delle società a partecipazione pubblica. I modelli holding e multiutilities.
- 2) **Dà atto** che la partecipazione al corso avviene mediante adesione a offerta formativa a catalogo, configurabile quale contratto di adesione, con condizioni generali unilateralmente predisposte dall'organizzatore e non negoziabili dall'Amministrazione;
- 3) **Dà atto** che, ai sensi del parere ANAC n. 51 del 10 dicembre 2025, tale fattispecie non configura appalto di servizi, in quanto l'Amministrazione non acquisisce un servizio formativo strutturato sulle proprie esigenze né esercita poteri di direzione e controllo sull'esecuzione, ma si limita a sostenere il costo di partecipazione a un'iniziativa formativa standardizzata, conseguentemente l'acquisto è escluso dall'applicazione del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici);
- 4) **Dispone di provvedere al pagamento** della somma di cui sopra, subordinatamente al corretto adempimento delle fasi contabili successive alla presente determinazione;

5) **Informa** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sede di Bologna, nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione o di conoscenza dell'atto.

MOTIVAZIONE

L'Amministrazione, nell'ambito delle proprie finalità istituzionali, promuove la formazione continua e l'aggiornamento professionale del personale quale leva strategica per il miglioramento dell'efficacia, efficienza e qualità dell'azione amministrativa, in coerenza con quanto previsto dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)¹, che individua la formazione quale strumento di sviluppo del capitale umano e di supporto al raggiungimento degli obiettivi organizzativi. In particolare:

- la Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione 16 gennaio 2025, recante *“Valorizzazione delle persone e produzione di valore pubblico attraverso la formazione. Principi, obiettivi e strumenti”*, valorizza lo sviluppo delle competenze del capitale umano quale elemento essenziale per l'innovazione e il buon andamento della Pubblica Amministrazione;
- il CCNL Funzioni Locali qualifica la formazione come diritto-dovere del dipendente e strumento permanente di crescita professionale, sottolineando l'importanza dell'aggiornamento continuo delle competenze quale leva strategica per il miglioramento dell'efficienza e della qualità dell'azione amministrativa²;
- gli atti di programmazione dell'Ente, ivi incluso il PIAO, prevedono il rafforzamento delle competenze del personale in coerenza con le funzioni esercitate e gli obiettivi organizzativi.

Nel caso di specie, il Servizio Partecipazioni Societarie svolge attività cruciali connesse alla gestione e al monitoraggio delle società partecipate dall'Ente, per le quali è indispensabile disporre di competenze aggiornate in materia di governance, assetti societari e normativa di settore. La partecipazione al webinar *“La razionalizzazione delle società a partecipazione pubblica. I modelli holding e multiutilities”* che si svolgerà in data 17 settembre, risponde a queste esigenze operative in quanto consente di approfondire le recenti novità del Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica, con particolare riguardo al favore del legislatore per le aggregazioni societarie quale strumento di razionalizzazione.

¹ PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026-2028 approvato con Atto sindacale n. 30 del 12/03/2026.

² Cfr. art.54 – Principi generali e finalità della formazione; art.55 – Destinatari e processi della formazione.

Il percorso formativo permette di esaminare nel dettaglio gli aspetti giuridici e organizzativi dei modelli holding e della governance nell'in house a cascata, fornendo strumenti essenziali per la direzione, il coordinamento e l'esercizio del controllo analogo sulle società controllate. Inoltre, l'analisi di temi tecnici quali la gestione finanziaria di gruppo, il bilancio consolidato e la contabilità separata risulta fondamentale per elevare la qualità delle attività di controllo e programmazione svolte dal Servizio. Infine, l'approfondimento sulle multiutilities e sui limiti della normativa pubblicistica assicura una gestione dei servizi pubblici e strumentali pienamente coerente con il quadro normativo vigente.

L'iniziativa rappresenta dunque un'occasione di aggiornamento necessaria per garantire il buon andamento dell'ufficio e il raggiungimento degli obiettivi istituzionali legati alla corretta gestione delle partecipazioni pubbliche. Il corso di formazione a catalogo sopracitato presenta caratteristiche di offerta formativa standardizzata, rivolta a una platea indistinta di destinatari, con contenuti, modalità organizzative, calendario e costi predeterminati; la partecipazione avviene mediante iscrizione individuale dei dipendenti, configurandosi quale adesione a condizioni generali predisposte dall'organizzatore, senza possibilità di negoziazione da parte dell'Amministrazione. La spesa sostenuta è funzionale e ritenuta necessaria al fine di garantire il continuo aggiornamento delle competenze del personale, in relazione alle attività svolte e agli obiettivi istituzionali.

Alla luce di quanto sopra, si ritiene opportuno autorizzare l'impegno di spesa per l'acquisto di n. 1 quota d'iscrizione al corso di formazione erogato da CENTRO STUDI ENTI LOCALI S.P.A., con sede legale in Via della Costituente, 15, 56024 Ponte a Egola - S. Miniato (PI), Partita IVA e C.F.: 02998820233, per la somma complessiva di € 67,00, esente IVA³, di cui € 2,00 per l'assolvimento dell'imposta di bollo⁴, che graverà sul capitolo 100748 – 2026 “Acquisto di servizi per formazione e addestramento” del bilancio di previsione 2026-2028 (Cod. SIOPE 1030204999) ed è finanziata interamente con fondi della Città metropolitana di Bologna.

L'imputazione del presente impegno avviene nell'esercizio in cui è prevista la scadenza dell'obbligazione, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009 integrata dal D. Lgs n. 126/2014.

³ Art. 10 n. 20, D.P.R. 633/72, come modificato dall'art. 32, co.1, 2 e 5 del D.L. 124/2019, convertito con modificazioni dalla L. 19 dicembre 2019, n. 157; Circolare Agenzia delle Entrate 18 marzo 2008, n. 22/E, punto 5): <<Approvazione e finanziamento da parte di soggetti pubblici di progetti educativi, didattici e formativi. Riconoscimento per atto concludente. Sono riconducibili nell'ambito applicativo del beneficio dell'esenzione dall'IVA di cui all'articolo 10, n. 20) del DPR n. 633 del 1972, le prestazioni educative, didattiche e formative approvate e finanziate da enti pubblici (Amministrazioni statali, Regioni, Enti locali, Università, ecc.). Nel finanziamento della gestione e dello svolgimento del progetto educativo e didattico è insita, infatti, l'attività di controllo e di vigilanza da parte dell'ente pubblico avente ad oggetto i requisiti soggettivi e la rispondenza dell'attività resa agli obiettivi formativi di interesse pubblico che l'ente è preposto a tutelare. Il finanziamento del progetto da parte dell'Ente pubblico costituisce in sostanza il riconoscimento per atto concludente della specifica attività didattica e formativa posta in essere. Tale riconoscimento è idoneo a soddisfare il requisito di cui all'articolo 10, n. 20) del DPR n. 633 del 1972 per fruire del regime di esenzione dall'IVA>>.

⁴ Art. 1196 c.c.

Si richiamano:

- la delibera del Consiglio metropolitano n. 60 della seduta del 22/12/2025 - Approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2026-2028 e allegati (P.G. n. 84693/2025);
- l'atto del Sindaco metropolitano n. 252 del 22/12/2025 - Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2026-2028 (P.G. n. 84125/2025).

Bologna, 18/08/2026

Firmato digitalmente
MARANI PIERA ⁵

⁵ Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 febbraio 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.