

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE CON IMPEGNO DI SPESA

---

N. 1492 DEL 22/07/2024

AREA SVILUPPO ECONOMICO E SOCIALE

SERVIZIO PROMOZIONE POLITICHE E SERVIZI PER IL LAVORO E PER  
L'ECONOMIA SOCIALE

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO ALL'ASSOCIAZIONE A.I.C.CO.N. DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE DI UN PIANO METROPOLITANO PER L'ECONOMIA SOCIALE IN ATTUAZIONE DEL PROGETTO BO4.4.8.1A "PIANO PER LE POLITICHE E LA QUALITÀ DEL LAVORO" NELL'AMBITO DEL PN METRO PLUS E CITTÀ MEDIE SUD 2021-2027 - CUP F31D23000140007 CIG B224F95298

### Il Dirigente/Funziionario delegato

#### DECISIONE

- 1) **Dispone**, per le ragioni esposte in motivazione, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. 36/2023, l'affidamento diretto all'Operatore Economico ASSOCIAZIONE A.I.C.CO.N (P. IVA 03265500409), con sede legale a Forlì, (FC) Piazzale Della Vittoria, 15, di un servizio di progettazione di un Piano metropolitano per l'economia sociale in attuazione del progetto BO4.4.8.1a "Piano per le politiche e la qualità del lavoro" nell'ambito del PN Metro Plus e Città medie Sud 2021-2027, per un importo di € 24.400,00, di cui € 20.000,00, per imponibile e € 4.400,00 per IVA al 22% - CUP F31D23000140007 - CIG B224F95298;
- 2) **Dispone** che alla stipula del contratto si provvederà secondo quanto previsto dall'art. 18, comma 1 del Codice<sup>1</sup> mediante la sottoscrizione di un disciplinare e successiva protocollazione del

---

<sup>1</sup> Art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023. Il contratto è stipulato, a pena di nullità [...] In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto. mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere,

contratto sottoscritto;

- 3) **Dispone la Var. Accertamento n. 285/2024**, ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. n. 267/2000 e del Principio Contabile Applicato Concernente la Contabilità Finanziaria – Punto 3 – Allegato 2 al DPCM del 28/12/2011, della somma di € 24.400,00 sul Cap. E 204680/0 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali - PROGETTI PON METRO - Cdc 129 (Cod. SIOPE 2010102003) a carico di COMUNE DI BOLOGNA (codice: 1936) per i servizi relativi alla realizzazione alle attività previste dal progetto BO4.4.8.1a “Piano per le politiche e la qualità del lavoro” nell’ambito del PN Metro Plus e Città medie Sud 2021-2027. CUP F31D23000140007;
  
- 4) **Dispone l’Impegno** ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000, della somma di € 24.400,00, di cui € 20.000,00, per imponibile e € 4.400,00 per IVA al 22%, sul Cap. S 106672/0 - Altre spese per servizi non sanitari - PN METRO PLUS 2021-2027 - AZ. BO4.4.8.1A POLITICHE E QUALITÀ LAVORO - CUP F31D23000140007 - CDC 129 (Cod. SIOPE 1030299999) in favore di A.I.C.CO.N. ASSOCIAZIONE (codice: 24072) (P. IVA 03265500409), con sede legale a Forlì, (FC) Piazzale Della Vittoria, 15, per l’affidamento di un servizio di progettazione di un Piano metropolitano per l'economia sociale in attuazione del progetto BO4.4.8.1a "Piano per le politiche e la qualità del lavoro" nell'ambito del PN Metro Plus e Città medie e del Sud 2021-2027. CIG: B224F95298 - CUP: F31D23000140007- (VAR. ACC. 285/2024);
  
- 5) **Dispone di provvedere al pagamento** della somma di cui sopra, a favore di A.I.C.CO.N. ASSOCIAZIONE (codice: 24072) (P. IVA 03265500409), con sede legale a Forlì, (FC) Piazzale Della Vittoria, 15, subordinatamente al corretto adempimento delle fasi contabili successive alla presente determinazione;
  
- 6) **Dà atto** che le risorse trovano copertura in entrata sul Cap. E 204680/0 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali - PROGETTI PON METRO - Cdc 129 (Cod. SIOPE 2010102003), a seguito di quanto disposto con atto del Sindaco metropolitano n. 309/2023 e in spesa sul Cap. S 106672/0 - Altre spese per servizi non sanitari - PN METRO PLUS 2021-2027 - AZ. BO4.4.8.1A POLITICHE E QUALITÀ LAVORO - CUP F31D23000140007 - CDC 129 (Cod. SIOPE 1030299999)

---

anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. [...].

- 7) **Dà atto** che è stata espletata una trattativa diretta tramite la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) al numero 4449996/2024;
- 8) **Dà atto** che al presente affidamento viene attribuito il Codice Identificativo della Gara (CIG) B224F95298 da parte dell'ANAC e Codice Unico Progetto (CUP) F31D23000140007;
- 9) **Dà atto** che è RUP la dott.ssa Giovanna Trombetti- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 – e che non si trova in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi anche solo potenziale rispetto all'aggiudicatario;
- 10) **Dato atto** del rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs 36/2023 in quanto trattasi di nuovo fornitore nella categoria merceologica di riferimento;
- 11) **Si dà atto** che sono state effettuate tutte le verifiche ex art. 94 e 95 del D.LGS 36/2023 tramite la piattaforma ANAC del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);
- 12) **Dà atto** che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- 13) **Informa** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sede di Bologna, nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione o di conoscenza dell'atto;

## MOTIVAZIONE

Il Comune di Bologna è destinatario diretto dei fondi del Programma Nazionale “METRO Plus e città medie Sud” 2021-2027”, approvato con decisione di esecuzione della Commissione Europea n. C(2022)9773.

In tale quadro, sono state riconosciute risorse al Comune di Bologna, in qualità di Organismo Intermedio, individuato ai sensi dell'art. 71 del Reg. (UE) 2021/1060, e in continuità con il PON Città metropolitane 2014-2020, identificato già nell'AP 2021-2027 nel Comune capoluogo della città metropolitana.

Con delibera di Giunta del Comune di Bologna P.G. n. 7625853/2023 del 15/11/2023 è stato approvato il Piano Operativo di Bologna nella sua versione del 10 novembre 2023 riferito al PN Metro Plus e città medie Sud 2021-2027.

Successivamente, con determina dell'Organismo Intermedio P.G. n. 798473/2023 è stato ammesso a finanziamento il progetto BO4.4.8.1a "Piano per le politiche e la qualità del lavoro" a valere sulle risorse derivanti dal PN Metro Plus e città medie Sud 2021-2027, in coerenza con il Sistema di Gestione e Controllo del Programma.

Per le sue caratteristiche peculiari, le azioni del progetto devono svolgersi in collaborazione necessaria con la Città metropolitana di Bologna, le cui linee di mandato 2021-2026 identificano come obiettivo strategico le attività per la qualità e i servizi per il lavoro.

A tal fine, è stato sviluppato il progetto "Piano per le politiche e la qualità del lavoro", il cui obiettivo è il supporto all'occupabilità attraverso il sostegno a percorsi individualizzati di orientamento, inserimento, coaching, formazione, autoimpiego e innovazione sociale. Questo obiettivo è perseguito anche sviluppando policy territoriali per l'occupazione e la qualità del lavoro, tese a potenziare il ruolo dell'economia sociale quale generatore di nuove opportunità di lavoro anche attraverso reti territoriali di stakeholders e imprese, in ottica public private partnership.

La Città metropolitana di Bologna attua gli obiettivi dell'operazione in oggetto in relazione alle funzioni di coordinamento dello sviluppo economico specificamente attribuite dalla L. 56/2014.

Il Comune e la Città metropolitana si sono date reciprocamente atto che gli obiettivi e le azioni oggetto della presente convenzione sono attuati in collaborazione tra loro tramite l'Ufficio comune sviluppo economico, imprese, occupazione, istituito con atto del Sindaco metropolitano n° 152 del 27/06/2023 e con Delibera di Giunta del Comune di Bologna n° 441197 del 27/06/2023.

In tale contesto, Comune e Città metropolitana hanno sottoscritto apposita convenzione ai sensi dell'art. 15 l. 241/1990 e dell'art. 7 D.lgs. 36/2023 al fine di regolamentare i rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi alla realizzazione delle azioni all'interno del progetto BO4.4.8.1a "Piano per le politiche e la qualità del lavoro". Il citato progetto prevede le seguenti azioni:

### **Insieme per il lavoro**

"Insieme per il lavoro" è il progetto che Comune, Città metropolitana e Arcidiocesi di Bologna hanno fortemente voluto costruito per dare una risposta concreta a chi ha perso il lavoro ed ha difficoltà a cogliere nuove opportunità occupazionali.

Il 3/03/2021 con la sottoscrizione del rinnovato omonimo protocollo, si è dato avvio ad una nuova fase del progetto, che vede il più ampio coinvolgimento delle principali associazioni rappresentative del mondo sindacale e delle imprese nel nostro territorio (Alleanza delle Cooperative Italiane Bologna, CNA Bologna, Confartigianato Imprese di Bologna e Imola, Confcommercio ASCOM Bologna, Confesercenti Bologna, Confindustria Emilia Area Centro, CGIL Bologna, CISL area metropolitana bolognese, UIL Bologna), nonché la partecipazione della Regione Emilia-Romagna.

Insieme per il lavoro si fonda su nuovo modello di collaborazione, ponendo in essere nuove pratiche di cooperazione orizzontale di sussidiarietà circolare, con l'obiettivo di massimizzare il reinserimento

lavorativo di persone disoccupate, evitando la duplicazioni degli interventi, condividendo modalità comuni di azione, definendo buone prassi, coinvolgendo attivamente le reti di relazioni costruite sul territorio ed il sistema delle imprese, così da cogliere i bisogni delle persone e garantire sostegno e progettualità dedicate.

Obiettivo di "Insieme per il Lavoro" è porre attenzione ad alcuni segmenti fragili della popolazione, in particolare alle persone disoccupate provenienti dal territorio metropolitano, per le quali l'espulsione dal mondo lavorativo rappresenta una china da cui è difficile risalire per una serie di fattori di contesto o personali. Particolare attenzione si vuole quindi prestare a giovani disoccupati di lungo periodo in condizioni economiche e sociali problematiche ed adulti disoccupati e in difficoltà economica che vivono sul territorio della Città metropolitana di Bologna e la popolazione femminile particolarmente colpita dagli effetti della pandemia e ancora troppo spesso vittima di violenze fisiche, psicologiche ed economiche. Una relazione particolare è strutturata con i Servizi Sociali territoriali che fungono anch'essi da antenna territoriale dei bisogni delle persone e da soggetto inviante di persone disoccupate. A seguire sono descritti i punti qualificanti del progetto sui cui è richiesta l'attivazione del servizio di comunicazione:

Accoglienza e orientamento dei cittadini e delle cittadine:

Nel 2023 si sono iscritte al progetto 2043 persone (nei primi sette anni di attività si sono iscritte più di 8mila persone). Esse, grazie all'attività di integrazione tra Insieme per il lavoro e lo Sportello comunale per il lavoro, avvenuta tra il 2023 e i primi mesi del 2024. possono ricevere i seguenti servizi:

- un servizio di orientamento personalizzato che prevede un percorso di accompagnamento con incontri one to one
- Analisi del percorso professionale/formativo e valorizzazione delle competenze
- Individuazione degli obiettivi professionali e del fabbisogno formativo
- Redazione e aggiornamento del curriculum vitae
- Sostegno nella ricerca attiva del lavoro

Percorsi formativi per beneficiari di Insieme per il lavoro:

Insieme per il lavoro finanzia percorsi di up/re-skilling di beneficiari che manifestano questo bisogno per l'attivazione nel mondo del lavoro. A tal fine sono programmati periodicamente percorsi formativi gratuiti per cittadini a cui è perfino possibile riconoscere un'indennità di frequenza. Per il lancio di tali attività sono previste apposite campagne di comunicazione tramite i media locali.

Inserimento nel mondo del lavoro e il Board d'impres (attualmente 114 imprese aderenti e 515 contatti attivi)

Insieme per il lavoro quando valuta una persona pronta all'ingresso del mondo del lavoro, grazie ad un'attività di incontro tra la domanda e l'offerta di lavoro opera per proporre profili professionali alle

aziende del territorio. Le aziende del territorio sono costituite in un Board di imprese che vuole trasformare la difficoltà occupazionale in un'opportunità di coesione territoriale tra le aziende e i cittadini, valorizzando le potenzialità delle persone e l'impatto positivo che le aziende possono generare sul territorio. Con esse il progetto lavora individuando i fabbisogni di inserimento e di formazione attraverso incontri in azienda gestiti da uno specifico team del progetto, oltre ad attività di comunicazione tramite newsletter ed eventi dedicati.

### **Autoimpiego (circa 15/ anno)**

Insieme per il Lavoro sostiene progetti di autoimpiego tramite uno specifico percorso di creazione d'impresa *one-to-one* dedicato alle persone più fragili del territorio metropolitano consentendo all'aspirante imprenditore di verificare la sostenibilità economica della propria idea imprenditoriale e pianificare le attività propedeutiche all'avviamento delle startup oltre a mettere a disposizione la possibilità di accedere a specifici finanziamenti eventualmente a fondo perduto.

### **Progetti d'Innovazione sociale (circa 10/anno)**

Insieme per il Lavoro sostiene progetti di innovazione sociale tramite l'accompagnamento e il sostegno a idee o progetti in fase di attivazione che contribuiscano a creare nuovi posti di lavoro per persone nel target di progetto. In particolare l'attività consiste nello sviluppare e connettere realtà valutando la sostenibilità economica nel medio periodo del progetto e la capacità di creare nuovo lavoro anche mettendo a disposizione l'accesso a specifici finanziamenti, eventualmente a fondo perduto.

Accanto a queste attività ve ne sono altre più trasversali che riguardano il mantenimento di una relazione attiva con tutta l'ampia rete degli stakeholder in particolare: Agenzia regionale per il lavoro, Enti di formazione, Agenzie per il lavoro, Comuni e Unioni del territorio.

### **Politiche per la qualità del lavoro**

I servizi per il lavoro sopra descritti sono accompagnati da politiche che le istituzioni promuovono per aumentare il livello della qualità del lavoro nel territorio metropolitano in collaborazione con le imprese e i principali soggetti economici territoriali. Fanno parte di queste attività, per esempio:

- i protocolli di sito in Interporto, Aeroporto, Fiera, FICO, Autostazione, Shopville, CAAB.
- le intese territoriali con il Comune di Imola e il nuovo circondario imolese; l'adesione di numerose imprese e consorzi alla Carta metropolitana per la logistica etica;
- la costruzione di protocolli tematici sulla qualità del lavoro nell'ambito della cultura, dello sport e del settore educativo;
- il rinnovo del Protocollo appalti del Comune e della Città metropolitana di Bologna;
- Tutte le predette attività e quelle che troveranno spazio nei prossimi anni richiedono di essere messi in coerenza da un punto di vista comunicativo con tutte gli altri servizi rappresentandone, di fatto, il presupposto.

In tale contesto, si rende dunque necessario per l'Area Sviluppo Economico e Sociale l'acquisizione di un servizio di progettazione di un Piano metropolitano per l'economia sociale.

Valutate, dunque, le caratteristiche specifiche del servizio ed il valore economico dello stesso, anche alla luce del principio del risultato di cui all'art. 1 D.Lgs. 36/2023, si è ritenuto opportuno procedere tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, let. b), il quale stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore ai € 140.000,00 si debba procedere ad affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici.

Avendo individuato sulla piattaforma MePA l'operatore economico ASSOCIAZIONE A.I.C.CO.N, con sede legale a Forlì, (FC) Piazzale Della Vittoria, 15 (P. IVA 03265500409 C.F. 92038810401) che risulta essere un operatore estremamente qualificato in relazione alle tematiche dell'economia sociale, esso, infatti è il Centro Studi promosso dall'Università di Bologna, dal movimento cooperativo e da numerose realtà, pubbliche e private, attive nell'ambito dell'Economia Sociale, con sede presso la Scuola di Economia e Management di Forlì – Università di Bologna.

Nel corso degli anni, l'associazione è divenuta un punto di riferimento scientifico grazie all'importanza delle sue iniziative, alla costante attività di formazione e ricerca su tematiche cruciali per la Cooperazione, il Non Profit e l'Economia Civile. Tutte le attività vengono svolte in stretta collaborazione con la comunità accademica e le realtà del Terzo settore. Concretamente A.I.C.O.N. ha dimostrato una annuale esperienza nel campo della ricerca e degli studi sul tema ma anche e soprattutto sul territorio metropolitano bolognese, elemento essenziale al fine della collaborazione proposta. In particolare risulta di estremo interesse operare con un soggetto che esprime innovative capacità di lettura del sistema dell'economia sociale, incarnando un concetto nuovo di competizione, ancorato alla cooperazione e alla coesione e che risulta in possesso dei necessari requisiti di legge<sup>2</sup>, e avendo ritenuto lo stesso dotato delle competenze tecnico-professionali idonee allo svolgimento delle prestazioni richieste.

Si è, pertanto, proceduto mediante trattativa diretta n. 4449996/2024 tramite la piattaforma MePA.

Alla scadenza fissata del 27/06/2024 è pervenuta l'offerta tramite piattaforma l'offerta economica<sup>3</sup>, si procede pertanto all'affidamento diretto del servizio sopra descritto.

La spesa per l'acquisto del servizio di viene pertanto in € 24.400,00, di cui € 20.000,00, per imponibile e € 4.400,00 per IVA al 22% Cap. S 106672/0 - Altre spese per servizi non sanitari - PN METRO PLUS 2021-2027 - AZ. BO4.4.8.1A POLITICHE E QUALITÀ LAVORO - CUP F31D23000140007 - CDC 129 (Cod. SIOPE 1030299999).

<sup>2</sup> Come da certificazione in atti al P.G. 25441/2024; è stato, altresì, sottoscritto il Patto d'integrità in atti allegato al medesimo PG, in atti al fasc. 10.05.02/12/2024

<sup>3</sup> Si veda il P.G. 43795/2024

Si dà atto che, ai sensi dell'art. 53, co. 4 D.lgs. 36/2023, non è stata richiesta al fornitore la garanzia definitiva alla luce del principio della fiducia reciproca tra P.A. e operatori economici di cui all'art. 2 D.lgs. 36/2023, e della pregressa e consolidata esperienza del fornitore con altri enti pubblici, tra cui il Comune di Bologna.

L'aggiudicatario dovrà assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della legge 13/8/2010, n. 136 e successive modifiche, ed in particolare dovrà utilizzare uno o più conti correnti, accesi presso banche o presso la società Poste italiane Spa, dedicati alla commessa di cui si tratta, effettuando tutti i movimenti finanziari relativi all'appalto su detti conti correnti mediante bonifico bancario o postale (o mediante strumenti di pagamento diversi dal bonifico bancario o postale, purché idonei ad assicurare la piena tracciabilità), riportanti, per la specifica procedura i codici identificativi gara.

Il Codice Identificativo Gara per il servizio è CIG B224F95298 e CUP F31D23000140007.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR di Bologna nel termine di 30 gg. decorrente dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Il presente atto è adottato in conformità all'art. 107 del D.Lgs. n° 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" all'art. 23 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.

Lo scrivente Dirigente, per il quale non sussiste alcuna situazione di conflitto di interessi, ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n.62/2013, Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici, così come modificato ed integrato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81, come recepito dal "Codice di comportamento della Città metropolitana di Bologna", è competente all'adozione del presente atto.

L'imputazione del presente impegno avviene nell'esercizio in cui è prevista la scadenza dell'obbligazione, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009 integrata dal D. Lgs n. 126/2014.

Si richiamano:

- la delibera del Consiglio metropolitano n. 60 della seduta del 20/12/2023 - Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e dei relativi allegati (P.G. n. 77429/2023);
- l'atto del Sindaco metropolitano n. 347 del 20/12/2023 - Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2024-2026 (P.G. n. 77220/2023).

Bologna, 22/07/2024

**Firmato digitalmente**  
**Dott. TROMBETTI GIOVANNA<sup>4</sup>**

---

<sup>4</sup> Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 febbraio 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.