

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE CON IMPEGNO DI SPESA

N. 780 DEL 02/05/2022
AREA SVILUPPO ECONOMICO
SERVIZIO AREA SVILUPPO ECONOMICO

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LE ATTIVITÀ DELLA U.O. RELAZIONI DI IMPRESA, INSIEME PER IL LAVORO, NUOVA OCCUPAZIONE: PROTOCOLLO DI INTESA IN MATERIA DI APPALTI E DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI; PROTOCOLLI DI SITO, PROTOCOLLI RATIONE MATERIAE SULLA QUALITÀ DEL LAVORO, INTESA PER LA BUONA OCCUPAZIONE, CERTIFICAZIONE GOOD JOB NELL'AMBITO DEL SETTORE TURISMO E COMMERCIO E CLUBPRO

Il Dirigente/Funziionario delegato

DECISIONE

- 1) **Dispone l'Impegno** ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000, della somma di € 19.886,00 sul Cap. S 106607/0 - Altre spese per servizi non sanitari - Cdc 129 (Cod. SIOPE 1030299999) in favore di SOCIAL SEED S.R.L. (codice: 44453) per il servizio di supporto specialistico per le attività della U.O. "Relazioni di impresa, Insieme per il Lavoro e Nuova occupazione" in particolare: Protocollo di intesa in materia di appalti e di lavori, forniture e servizi; protocolli di sito, protocolli razione materiae sulla qualità del lavoro, Intese per la buona occupazione, certificazione good job nell'ambito del settore turismo e commercio e CLUBPRO.

CIG: Z8535F4249

- a) **Dispone di provvedere al versamento** della somma di € 19.886,00 di cui € 16.300,00 per imponibile ed € 3.586,00 per iva al 22%, subordinatamente al corretto adempimento delle fasi contabili successive alla presente determinazione.
- 2) dà atto che le risorse sono derivanti da prelievo dal fondo di riserva come indicato nell'atto del Sindaco metropolitano n° 38/2022 del 1Marzo 2022;
- 3) dà atto che è stata espletata una trattativa diretta tramite piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) (trattativa diretta n° 2101172);
- 4) dà atto che ai fini del rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della legge 13/8/2010, n. 136 e successive modifiche, per la presente procedura è stato assunto il **CIG Z8535F4249**;
- 5) dà atto che si è ritenuto opportuno procedere tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art.1, comma 2, della l. 11 Settembre 2020, n. 1203 per le motivazioni meglio precisate in narrativa, avendo individuato sulla piattaforma MEPA una azienda con le competenze tecniche e professionali idonee;
- 6) dà atto che avverso il presente atto è esperibile ricorso al TAR di Bologna nel termine di 30 gg. dalla comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

MOTIVAZIONE

Nel quadro del ruolo istituzionale del governo territoriale assegnato dalla Legge 56/2014 e dalla L.r. 13/2015, la Città metropolitana di Bologna esercita la funzione di promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale dell'area metropolitana, sulla base degli obiettivi del Piano Strategico Metropolitano e del Patto metropolitano per il lavoro e lo sviluppo sostenibile.

L'Intesa Generale Quadro tra Regione Emilia- Romagna e Città metropolitana di Bologna¹, in attuazione dell'art. 5 L.r. 13/2015, stabilisce che Regione e Città metropolitana condividono l'esigenza di definire le politiche di sviluppo economico da esercitare nel territorio metropolitano nelle seguenti aree di prioritario interesse: politiche per la semplificazione, politiche per l'attrattività, sviluppo e promozione di ricerca e innovazione, politiche per la qualificazione delle imprese.

In questo contesto, alla Città metropolitana di Bologna viene riconosciuto il ruolo di *hub* e nodo strategico dell'economia regionale. A partire dal 2016, si è provveduto alla declinazione dei contenuti dell'Intesa quadro con successivi Accordi attuativi², recentemente rinnovati, attraverso la stipula di un nuovo unico Accordo attuativo³ che ha previsto l'integrazione degli ambiti delle politiche per lo

¹ Sottoscritta in data 13/01/2016.

² Approvati rispettivamente con Atto del Sindaco n. 97 del 10/5/2017 per l'Area Sviluppo Sociale e con Atto del Sindaco n. 136 del 1/06/2016 per l'Area Sviluppo economico.

³Approvato con atto del sindaco IP 893/2021.

sviluppo economico con quelli delle politiche per lo sviluppo sociale al fine di attuare gli indirizzi strategici regionali e metropolitani in materia sul territorio metropolitano di Bologna.

Nella cornice sopra esposta, l'U.O. "Relazioni d'impresa, Insieme per il lavoro e nuova occupazione", sviluppa attività rivolte a imprese insediate o che si insediano sul territorio che creano nuova occupazione nell'area metropolitana di Bologna. Per raggiungere tali scopi la Città metropolitana, Area sviluppo economico, nell'ambito delle politiche per la qualificazione del lavoro, promuove il Protocollo di intesa in materia di appalti, i Protocolli di sito, i Protocolli *ratione materiae* sulla qualità del lavoro, le Intese per la buona occupazione e Certificazione *good job* nell'ambito del settore turismo e commercio.

In particolare, il **Protocollo appalti** sottoscritto nel novembre 2019 insieme a Comune di Bologna e alle rappresentanze sindacali e datoriali del territorio, dovrà essere aggiornato alla luce dell'esperienza pregressa e dei mutamenti normativi intervenuti durante e a seguito della pandemia e degli strumenti nazionali e sovranazionali attivati per il rilancio del sistema economico, con l'obiettivo di promuovere la buona occupazione, il lavoro regolare, la qualità dei servizi, la legalità e l'efficienza nella realizzazione e nello sviluppo delle procedure pubbliche di affidamento.

Per quanto riguarda i **Protocolli di sito**, Città metropolitana e Comune di Bologna, hanno promosso negli scorsi anni quattro Protocolli di sito (Interporto, Fico, Autostazione e Aeroporto di Bologna) finalizzati alla tutela dei livelli qualitativi e occupazionali dei servizi e alla qualità degli appalti. È previsto il rinnovo del Protocollo di sito di Interporto di Bologna, alla luce dei principi contenuti nella Carta metropolitana della logistica etica, siglata a gennaio 2022 da Città metropolitana, Comune di Bologna, Regione Emilia-Romagna e altri numerosi stakeholder del territorio.

I **Protocolli *ratione materiae* sulla qualità del lavoro**, in settori particolarmente esposti come quello della cultura e dello sport, hanno la funzione di contrastare il lavoro irregolare e promuovere l'applicazione della clausola sociale nei cambi di appalti per favorire la stabilità occupazionale in accordo con quanto previsto dal Protocollo di intesa in materia di appalti.

Le Intese **per la buona occupazione** sono uno strumento innovativo la cui stipula si pone a valle dell'iter urbanistico d'insediamento delle attività produttive, che prevede negli strumenti di pianificazione (Piano territoriale metropolitano) e negoziali (Accordi territoriali, Accordi di programma) una clausola d'impegno a stipulare l'Intesa. Le Intese si concretizzano in un accordo che prevede il coinvolgimento degli enti locali il cui territorio è interessato dall'insediamento produttivo, delle parti sociali e datoriali e dell'investitore, e all'interno del quale sono previsti specifici impegni. Nell'ambito del Tavolo metropolitano per il commercio e le attività turistiche, istituito a febbraio 2021 su impulso delle associazioni imprenditoriali, è stato costruito un focus sul tema della qualità del lavoro nell'ambito del commercio e del turismo. Durante l'anno in corso verrà costruito un lavoro con le associazioni datoriali e le organizzazioni sindacali sui parametri del buon lavoro, per stabilire

una **certificazione sperimentale sulla qualità del lavoro** in una specifica area/quartiere del Comune di Bologna.

Infine, le attività richieste dal presente affidamento si sposano anche con il networking e gli approfondimenti tematici sviluppati nell'ambito di **clubPRO**, uno strumento di confronto tra la Città metropolitana e le principali imprese del territorio, per una più efficace e coordinata messa a terra dei progetti che coinvolgono i diversi attori, con ricadute diffuse sul sistema metropolitano, con la funzione di sviluppare e consolidare un'interlocuzione diretta con il mondo imprenditoriale e stabilizzare il networking tra imprese, per creare valore aggiunto tra le stesse e all'interno del tessuto economico locale, realizzando un ambiente favorevole alle imprese fondamentale per investitori e PMI.

Per la realizzazione di questi obiettivi, la Città metropolitana - Area Sviluppo economico, U.O. "Relazioni di impresa, Insieme per il Lavoro, Nuova occupazione", ha valutato l'opportunità di affidare un servizio di supporto specialistico per attività legate ai temi della qualità dell'occupazione. In particolare, il servizio prevede il supporto all'aggiornamento degli schemi di Intese e Protocolli, il coordinamento e la facilitazione delle relazioni tra i firmatari delle Intese, l'attivazione e il mantenimento dei tavoli di monitoraggio circa l'applicazione e l'andamento delle Intese sottoscritte; nonché la costruzione di uno documento metodologico a supporto della strategia delle attività di clubPRO. Sono altresì previste attività di raccolta dati e supporto alla produzione di analisi e dati di sintesi finalizzati al monitoraggio delle attività nonché la tenuta di relazioni con gli stakeholder coinvolti nella preparazione dei documenti, supporto al coordinamento delle attività, organizzazione e partecipazione a incontri tecnici.

L'opportunità di affidare il servizio di cui al presente atto è inoltre strettamente legata alle esigenze eccezionali dovute alla crisi economica conseguente alla pandemia, nonché alla prospettata situazione di sblocco dei licenziamenti. La crisi che sta affliggendo l'intera economia mondiale prodotta come diretta conseguenza della pandemia e dalla successiva crisi politica ha avuto un forte impatto sulla dimensione sociale ed economica del territorio, rendendo fondamentale realizzare l'operatività sui temi della qualità del lavoro in riferimento alle attività sopra descritte.

In tale contesto, in considerazione del peculiare oggetto e delle caratteristiche del servizio, si è ritenuto opportuno procedere a trattativa diretta, affidando il servizio all'impresa SOCIAL SEED SRL, (P. IVA 03332531205) con sede a Bologna, Via G. Oberdan n. 9. La ditta di cui sopra è attualmente affidataria - a seguito di indagine di mercato e successivo espletamento di gara informale con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - del contratto P.G. 46476/2021, allegato alla determina dirigenziale n. 558/2021 e avente ad oggetto "Servizio complesso di supporto specialistico nell'ambito del progetto Insieme per il lavoro - CIG 8662882460", di durata triennale, con scadenza il 31/01/2024.

Nell'ambito di tale contratto, l'impresa svolge, nel quadro del progetto "Insieme per il Lavoro", attività di supporto a progetti di autoimpiego e di innovazione sociale finalizzati all'inserimento lavorativo di soggetti fragili; per la realizzazione di queste attività l'impresa si è dimostrata dotata dei requisiti idonei a garantire un elevato grado di soddisfazione e un ottimale raggiungimento degli obiettivi indicati. L'impresa è infatti specializzata nei servizi rivolti alle imprese sociali con particolare focus sui processi di innovazione e sulla creazione di valore sociale.

Nel caso di specie, in merito al principio di rotazione, si precisa che in conformità a quanto stabilito dalle Linee guida ANAC n. 4, il principio di rotazione trova applicazione "con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi".

In particolare, si ritiene che non sussista il criterio dell'omogeneità tra le attività oggetto del contratto P.G. 46476/2021, "Servizio complesso di supporto specialistico nell'ambito del progetto Insieme per il lavoro - CIG 8662882460" e le attività oggetto del presente affidamento, che risultano infatti afferire ad ambiti differenti: mentre il primo insiste, sul piano gestionale, per il supporto a progetti di autoimpiego e di innovazione sociale per l'inserimento lavorativo di soggetti fragili a favore diretto dell'utenza del servizio "Insieme per il Lavoro" (cittadini ed imprese), l'affidamento in oggetto prevede supporto specialistico nel quadro delle attività di indirizzo dell'Area, con compiti finalizzati alla definizione e predisposizione dei documenti - quali specifici protocolli e intese - che, tramite il coinvolgimento di enti pubblici, rappresentanze sindacali e datoriali del territorio, definiscono, sul piano di definizione delle policy pubbliche, obiettivi e strumenti di miglioramento della qualità del lavoro.

Valutate le caratteristiche specifiche del presente servizio ed il valore economico dello stesso, si è ritenuto di procedere all'affidamento tramite trattativa diretta in coerenza con quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera a Codice degli Appalti come modificato dall'art.1, comma 2, della legge 11 Settembre 2020, n. 1203.

Pertanto, si è proceduto alla formazione del Foglio di Condizioni⁴, proponendo la trattativa diretta n° 2101172 sulla Piattaforma MEPA.

La ditta SOCIAL SEED SRL ha formulato, entro il termine fissato, l'offerta economica, pari a € 16.300,00, oltre IVA al 22% per € 3.586,00 per un totale di € 19.886,00.

All'esito della trattativa diretta e delle verifiche amministrative connesse⁵, il servizio in oggetto, che avrà durata dalla data della sua stipula del contratto fino al **31/12/2022**, viene affidato alla ditta SOCIAL SEED SRL con sede a Bologna in Via G. Oberdan n. 9 (P.I. IVA 03332531205) per la cifra

⁴ Si veda P.G 23863/2022.

⁵ Come da documentazione in atti al fascicolo 10.06.01/12/2022.

complessiva di € 19.886,00 , di cui € 16.300,00 per imponibile ed € 3.586,00 per IVA al 22% che trovano la necessaria disponibilità sul capitolo Cap. S 106607 - Altre spese per servizi non sanitari - Sviluppo Economico - Cdc 129 (Cod. SIOPE 1030299999 Altri servizi diversi n.a.c.).

Le risorse sono derivanti da prelievo dal fondo di riserva come indicato nell'atto del Sindaco metropolitano n° 38/2022 del 1 Marzo 2022.

L'aggiudicatario dovrà assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della legge 13/8/2010, n. 136 e successive modifiche, ed in particolare dovrà utilizzare uno o più conti correnti, accesi presso banche o presso la società Poste italiane Spa, dedicati alla commessa di cui si tratta, effettuando tutti i movimenti finanziari relativi all'appalto su detti conti correnti mediante bonifico bancario o postale (o mediante strumenti di pagamento diversi dal bonifico bancario o postale, purché idonei ad assicurare la piena tracciabilità), riportanti, per la specifica procedura i codici identificativi gara.

Il Codice Identificativo Gara per il servizio è **Z8535F4249**.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR di Bologna nel termine di 30 gg. decorrente dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Lo scrivente Dirigente, per il quale non sussiste alcuna situazione di conflitto di interessi, ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n.62/2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. n°165/2001” come recepito dal “Codice di comportamento della Città metropolitana di Bologna”⁶, è competente all'adozione del presente atto⁷.

L'imputazione del presente impegno avviene nell'esercizio in cui l'obbligazione è scaduta, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009 integrata dal D. Lgs n. 126/2014.

L'imputazione del presente impegno avviene nell'esercizio in cui è prevista la scadenza dell'obbligazione, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009 integrata dal D. Lgs n. 126/2014.

Si richiamano:

- Delibera di Consiglio n. 2 della seduta del 26/01/2022 - Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e allegati ufficiali.
- Atto del Sindaco metropolitano n. 10 della seduta del 26/01/2022 - Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2022-2024.

⁶ Approvato con Atto del Sindaco Metropolitano IP 184/2019.

⁷ Si veda l'art. 107 del D.lgs 18 agosto 2000 n. 267/2000 denominato “Testo Unico Enti Locali”.

Bologna, 02/05/2022

Firmato digitalmente
Dott. TROMBETTI GIOVANNA⁸

⁸ Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 dicembre 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.