



Area Pianificazione Territoriale e Mobilità sostenibile

Servizio Pianificazione Urbanistica

RELAZIONE ISTRUTTORIA

OGGETTO:

Approvazione del progetto di realizzazione del parcheggio a servizio del complesso della Rocchetta Mattei e del Palagio e del parcheggio presso il Borgo La Scola in variante al PRG
del **Comune di GRIZZANA MORANDI**

PROCEDIMENTO:

Procedimento unico di cui all'art.53, comma 1, lettera a), della L.R. 24/2017

Valutazioni previste ai sensi dell'art. 53 della LR n. 24/2017 e
valutazione di sostenibilità dei piani (ValSAT), ai sensi dell'art. 19 della L.R.24/2017

Bologna, 20 gennaio 2025

Allegato n. 1 all'Atto del Sindaco metropolitano di Bologna

SOMMARIO

1. QUADRO DI RIFERIMENTO.....	2
1.1. QUADRO NORMATIVO	2
1.2. CONTENUTI DELLA PROPOSTA COMUNALE.....	2
1.2. CONTENUTI DEGLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE COMUNALE E TERRITORIALE	3
2. VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA	4
2.1. MODIFICHE PROGETTUALI E TUTELE	4
2.2. MOBILITÀ SOSTENIBILE PER LA ROCCHETTA MATTEI	4
2.3. GESTIONE DELLE ACQUE E VERDE	5
3. VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE.....	5
3.1. PREMESSA.....	5
3.2 ESITI DELLA CONSULTAZIONE	5
3.4. CONCLUSIONI	6
4. ALLEGATI.....	6

1. QUADRO DI RIFERIMENTO

1.1. QUADRO NORMATIVO

La L.R. 24 /2017 sulla “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”, in vigore dal 1° gennaio 2018, principalmente finalizzata al contenimento del consumo di suolo ed alla promozione del riuso e della rigenerazione urbana, definisce i nuovi strumenti urbanistici comunali, con contenuti innovativi rispetto ai previgenti, e indica i relativi procedimenti di approvazione. La suddetta normativa prevede inoltre all'art. 53 “Procedimento unico” una particolare procedura per la localizzazione e l'approvazione del progetto definitivo o esecutivo di opere pubbliche e opere qualificate dalla legislazione di interesse pubblico, di rilievo regionale, metropolitano, d'area vasta o comunale.

1.2. CONTENUTI DELLA PROPOSTA COMUNALE

Il Comune di Grizzana Morandi ha attivato il procedimento in oggetto con l'indizione della conferenza di servizi decisoria in forma simultanea e modalità sincrona. La seduta di conferenza si è tenuta in data 23 maggio 2024 in modalità telematica.

I progetti esecutivi presentati prevedono la realizzazione di due opere pubbliche nel territorio comunale di Grizzana Morandi, un parcheggio di servizio per i turisti e per i fruitori del complesso Palagio e della Rocchetta Mattei e un parcheggio adiacente al borgo storico de La Scola in località Vimignano. Tali opere sono parte del progetto “Da Campolo l'arte fa Scola” presentato dal Comune di Grizzana Morandi e selezionato quale progetto pilota del Bando borghi, linea A, finanziato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) M1C3 - Investimento 2.1 "Attrattività dei borghi" da parte del Ministero della Cultura con Decreto Ministeriale n. 453 del 7 giugno 2022

L'area su cui è prevista la realizzazione del primo parcheggio è all'interno dell'area cortiliva “bassa” del Palagio, a nord-ovest del complesso storico-monumentale della Rocchetta Mattei e a nord-est del complesso storico del Palagio, ponendosi in una posizione baricentrica tra i due plessi e fornire una prima risposta all'afflusso di turisti che attualmente parcheggiano lungo la SP 62. La scelta dell'area e la proposta progettuale vengono descritte nella Relazione tecnica di progetto come finalizzate a: preservare le visuali sul sito della Rocchetta Mattei da lontano e dall'alto rispetto a cui è presente uno specifico studio sulle visuali dell'area nella Relazione generale di inserimento paesaggistico; garantire la maggiore accessibilità ai luoghi da parte di visitatori anziani e con difficoltà psico-motorie; preservare le caratteristiche geo-morfologiche del sito; infine preservare le visuali sul sito della Rocchetta Mattei da vicino. Il parcheggio si svilupperà secondo un'articolazione organica, suddivisa in due rami e intervallata da "isole" di verde ricoperta da alberature, in modo da garantire un migliore inserimento nel terreno in falso-piano dell'area cortiliva e mitigando nel corso degli anni la presenza dello stesso parcheggio sotto alla Rocchetta. In totale sono previsti 40 posti auto e 4 posti per motocicli. La superficie complessiva del parcheggio è di circa 1195,00 mq, di cui 600,00 mq di stalli e 595,00 mq di aree di manovra. Ai suddetti posti auto si aggiunge il posto disabili collocato all'ingresso del cancello della Rocchetta Mattei. Per accedere al parcheggio si prevede la realizzazione di una strada a doppio senso di marcia, dalla larghezza di 5,5 m e lunga 124,5 m, a partire dalla SP 62 nel punto dove attualmente finisce il marciapiede che collega il sentiero della Rocchetta con la piazza della Chiesa di Alvar Aalto. Vista la natura dell'intervento e le pendenze in gioco, il materiale scelto per la superficie stradale dovrà essere asfalto. Lungo il lato di monte della strada sarà realizzata una scolina inerbata, per garantire l'intercettazione ed il deflusso delle acque superficiali.

Il secondo parcheggio oggetto del presente procedimento è previsto in un'area già utilizzata per la sosta di veicoli situata presso l'ingresso orientale del borgo La Scola, in leggero declivio ai piedi del versante che si collega alla via Vimignano. In quest'area si propone di realizzare spazi di sosta definiti e leggibili su prato carrabile, rispettando i valori ambientali

e paesaggistici del luogo, attraverso minimi sbancamenti per garantire una pendenza massima dell'11%. Il parcheggio avrà una superficie di circa 560 mq per un totale di 23 posti auto e sarà accessibile dalla strada provinciale come avviene già attualmente. Il prato carrabile sarà circondato dalla messa a dimora di nuove piante e da due staccionate in legno, lasciando un varco per collegare il parcheggio al sentiero esistente che porta a Vimignano.

La relazione urbanistica definisce gli elementi di variante agli strumenti di pianificazione vigenti in conseguenza dell'approvazione dei progetti descritti sopra. In particolare, vengono apportate modifiche cartografiche alla tavola 7.3 del PRG vigente, andando a individuare le aree oggetto di intervento con la destinazione urbanistica G7 - Parcheggi, nonché una modifica normativa all'art. 41 del PRG nel quale viene aggiunto quanto segue alla disciplina delle aree G7: *“Nelle zone individuate a servizio del complesso della Rocchetta Mattei e del Borgo della Scuola dovranno essere mantenute le indicazioni previste nel progetto approvato con variante urbanistica in merito alla permeabilità del suolo e delle opere di mitigazione”*.

1.2. CONTENUTI DEGLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE COMUNALE E TERRITORIALE

Il **PRG** di Grizzana Morandi, approvato con deliberazione Giunta Provinciale n. 509 del 11.11.2003, identifica entrambe le aree di intervento come zone omogenee “E”, ossia le parti di territorio non urbanizzate.

Il **PTM** individua le aree oggetto di intervento dei due parcheggi nel territorio rurale, più precisamente nella tavola 2 tra gli ecosistemi agricoli della montagna/collina, oltre a una rilevante porzione del parcheggio della Rocchetta all'interno dell'ecosistema forestale e all'individuazione dell'area del parcheggio de La Scuola tra le zone di interesse paesaggistico ambientale in tavola 5. Nella tavola 3 entrambi i parcheggi in progetto sono classificati come Aree a rischio di frana perimetrate e zonizzate, con rischio di frana di grado R4 (rischio molto elevato), rispetto a cui sono presenti studi approfonditi nelle relazioni geologiche, mentre nella tavola 4 entrambe le aree sono interessate da zone “F” - di attenzione per instabilità di versante $\leq 15^\circ$ e parte del parcheggio della Rocchetta come zona “S – substrato rigido affiorante e subaffiorante”; per un approfondimento di questi aspetti si rimanda al parere in merito alla compatibilità delle previsioni del Piano con le condizioni di pericolosità locale del territorio (Allegato B alla presente relazione istruttoria). Con particolare riferimento agli Allegati A e B del Piano contenente le previsioni del PTCP ancora in vigore in quanto costituenti pianificazione regionale in recepimento rispettivamente del PTA e del PTPR, identifica le aree come segue:

- Parcheggio della Rocchetta Mattei – “sistema delle aree forestali”, di cui all'art. 7.2 del PTCP;
- Parcheggio La Scuola – “zone di rispetto delle sorgenti e pozzi” e parzialmente aree di ricarica delle “zone di protezione delle acque sotterranee nel territorio collinare e montano”, di cui agli artt. 5.2 e 5.3 del PTCP e “zone di particolare interesse paesaggistico-ambientale”, di cui all'art. 7.3 del PTCP, oltre a lambire una “viabilità storica” di cui all'art. 8.5 del PTCP, che tuttavia non viene interessata dal progetto.

Con riferimento all'area del parcheggio della Rocchetta interna all'ecosistema forestale il Comune ha trasmesso alla Città metropolitana in fase di integrazioni la richiesta di stralcio dal perimetro dell'area forestale alla Regione Emilia-Romagna da parte dell'Unione dei Comuni dell'Appennino Bolognese in quanto tale area *“non presenta le condizioni ai sensi dell'Art 3 comma 6 del DL 34/2018 per poter essere definita area boschiva”*. Rispetto a tale richiesta, si rimanda alle valutazioni degli Enti competenti in materia forestale.

Il **PSAI Reno** individua le seguenti perimetrazioni per le aree oggetto di intervento:

- il parcheggio della Rocchetta Mattei ricade parzialmente nella parte di strada di accesso agli stalli in zona 4 “area da sottoporre a verifica” (artt. 8-9-10 - scheda PSAI n. 78); in proposito i progettisti hanno dichiarato, in risposta alle richieste di

integrazione della Città metropolitana, che *“per le opere previste nel progetto, sulla base delle Norme PSAI così come riportato nell’elaborato geologico, non è richiesta nessuna variazione alla scheda PSAI in quanto tali opere sono fattibili senza ulteriori approfondimenti in materia di rischio. Il progetto così come presentato, è quindi già compatibile con la scheda PSAI in essere”*;

- il parcheggio de La Scola ricade in zona 1 "area in dissesto" (art. 6 - scheda PSAI n. 168) per cui sono ammissibili (lettera e) *"interventi necessari per la manutenzione, l'ampliamento o la ristrutturazione delle infrastrutture riferiti a servizi essenziali e non delocalizzabili"*; a tale riguardo l'Amministrazione comunale ha presentato una dichiarazione del RUP rispetto alla *"fattibilità dell'opera come intervento necessario per l'ampliamento dell'infrastruttura esistente in quanto riferita a servizi essenziali e non de localizzabili"* prendendo atto di quanto indicato nella nota redatta dal geologo incaricato a riguardo e trasmessa alla Città metropolitana.

2. VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA

Il procedimento unico attivato dal Comune è finalizzato alla localizzazione di opere pubbliche in variante al PRG vigente. Preso dunque atto della generale coerenza della proposta con la pianificazione territoriale sull'area, si esprimono le seguenti osservazioni alla variante urbanistica.

2.1. MODIFICHE PROGETTUALI E TUTELE

Prendendo atto che la modifica normativa prevista all'art. 41 del PRG prevede l'obbligo di mantenere le caratteristiche dei progetti *“in merito alla permeabilità del suolo e delle opere di mitigazione”*, si chiede di inserire un preciso riferimento agli atti di approvazione dei progetti, tenendo presente che l'ambito di applicazione delle varianti urbanistiche apportate con un procedimento unico di cui all'art. 53 della LR 24/2017 è limitato a quanto previsto dallo stesso progetto.

Viste le molteplici tutele e vincoli presenti sulle aree oggetto di intervento, si chiede di inserire all'art. 41 nella parte specifica introdotta per i due parcheggi un passaggio nel quale richiamare il necessario rispetto delle tutele paesaggistiche e idrogeologiche presenti, al netto della nuova classificazione delle aree come zone omogenee G7. Con riferimento al sistema forestale insistente sull'area di parcheggio della Rocchetta, per cui l'Unione Appennino ha richiesto alla Regione lo stralcio dal perimetro dell'area forestale non avendone le caratteristiche, si chiede, fermo restando la competenza dell'Unione quale ente forestale, di specificare l'esito di tale richiesta nella Dichiarazione di sintesi, come raccomandato da ARPAE AACM.

2.2. MOBILITÀ SOSTENIBILE PER LA ROCCHETTA MATTEI

In merito all'accessibilità della Rocchetta Mattei e del Complesso del Palagio si ricorda la necessità di incentivare maggiormente le modalità sostenibili di trasporto attraverso i mezzi pubblici. A tal proposito, si evidenzia che la fermata bus sulla SP 62 sul lato della Rocchetta, come disegnata attualmente, risulta interferente sia con la Ciclovía del Sole che con la posizione individuata per il posto auto disabili. Pertanto, risulta necessario riorganizzare attraverso un attento ridisegno la fermata del TPL lungo la SP 62 in modo da non interferire con gli altri elementi legati alla mobilità sostenibile di accesso al complesso della Rocchetta Mattei.

Al fine di assicurare una maggiore accessibilità ai cicloturisti, dovrà inoltre essere prevista la collocazione in prossimità della biglietteria di un adeguato numero di posti bici (almeno 30) con rastrelliere ad archetto per l'aggancio sicuro del telaio e punti di ricarica elettrica, possibilmente coperti. Tali azioni dovranno essere portate avanti nel massimo coordinamento con il progetto in corso di attuazione della Ciclovía del Sole.

Dunque per garantire una complessiva accessibilità pedonale e ciclabile sicura e di qualità si ritiene infine necessario inserire nella progettazione la qualificazione di tutto lo spazio stradale funzionale all'accesso al complesso monumentale antistante l'ingresso principale, includendo le fermate del trasporto pubblico, con l'obiettivo primario di favorire e proteggere con soluzioni mirate i movimenti pedonali e ciclabili in entrata e uscita, a partire da un'adeguata organizzazione del passaggio dalla biglietteria ed in considerazione del nuovo tracciato della Ciclovia del Sole.

2.3. GESTIONE DELLE ACQUE E VERDE

Nel parcheggio della Rocchetta Mattei il progetto prevede di convogliare le acque delle superfici impermeabili attraverso canali di scolo che lambiscono la strada di accesso verso un fosso naturale esistente. Per il parcheggio a servizio del borgo La Scola verrà invece realizzata una canaletta a monte dell'area di parcheggio, in grado di intercettare le acque provenienti dal pendio e di regimarle nel fosso che scorre sul margine occidentale, oltre a due trincee drenanti terminanti con un tubo non fessurato che drena all'interno della canaletta a bordo strada già esistente. Queste due nuove trincee drenanti sono state previste per andare ad intercettare le acque ipogee e non permettere l'imbibizione dei terreni superficiali. A riguardo, sulla base di quanto evidenziato da ARPAE APAM e AACM si chiede al Comune di acquisire, da parte dell'ente idraulico competente dei corsi d'acqua che riceveranno le acque di scolo, una valutazione degli aspetti relativi all'incremento di portata idraulica del ricettore finale.

Inoltre, con riferimento al progetto del verde e al bilancio arboreo previsto per il parcheggio della Rocchetta Mattei, si richiama quanto raccomandato da ARPAE, ossia di prevedere il monitoraggio dello stato dei nuovi impianti e l'eventuale sostituzione di esemplari morti.

3. VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE

3.1. PREMessa

La Città metropolitana, in qualità di Autorità competente, si esprime in merito alla Valutazione preventiva della Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) dei piani comunali e delle relative varianti, previa acquisizione delle osservazioni presentate. Come indicato nella DGR 1795 del 31.10.2016, in attuazione della L. R. 13 del 2015, l'Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana (Aacm) di Arpae predispose una relazione istruttoria, propedeutica al Parere motivato, nella quale si propone il parere in merito alla valutazione ambientale e la invia alla Città Metropolitana.

3.2 ESITI DELLA CONSULTAZIONE

Sono pervenuti alla Città Metropolitana di Bologna i pareri dei seguenti Enti: Arpae Apam, Atersir, Unione dei Comuni dell'Appennino Bolognese, Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio, Hera, Telecom, Lepida. Gli Enti hanno espresso parere favorevole alla Valsat in esame per quanto di propria competenza, pur condizionandolo ad alcune misure di sostenibilità ambientale.

L'Autorità di Bacino distrettuale del Fiume Po ha comunicato di non essere competente all'espressione di pareri/ nulla osta, in merito al progetto in questione, fornendo comunque una sintesi delle previsioni normative del PSAI Reno da rispettare per le due aree interessate dai progetti.

Il Comando Vigili del Fuoco ha segnalato che nella documentazione trasmessa non risulta esserci alcuna istanza relativa alle procedure di prevenzione incendi

Inoltre i seguenti Enti convocati alla Conferenza non hanno espresso parere scritto o durante le sedute, ritenuto quindi dal Comune equivalente a un parere favorevole senza

prescrizioni: Regione Emilia-Romagna – Servizio Sicurezza Territoriale e Protezione Civile Bologna, Consorzio della Bonifica Renana, Ausl, Terna, E-Distribuzione, Open-Fiber.

Si prende infine atto che durante il periodo di deposito, dal 17.01.2024 a 17.03.2024, non sono pervenute osservazioni.

3.4. CONCLUSIONI

Acquisita e valutata tutta la documentazione presentata, nonché i pareri degli Enti competenti in materia ambientale, **la Città metropolitana di Bologna esprime una valutazione ambientale positiva sulla Valsat relativa alla variante urbanistica, condizionata** al recepimento delle osservazioni espresse al capitolo 2, del parere in merito alla compatibilità delle previsioni del Piano con le condizioni di pericolosità locale del territorio (allegato B) e dei pareri degli Enti ambientali, anche tenendo conto delle considerazioni ambientali indicate nella “proposta di parere motivato in merito alla valutazione ambientale” (di cui alla delibera di G.R. 1795/2016, punto 2.c.2.12) predisposta da Arpae Aacm (allegato A).

Ai sensi della succitata Direttiva Regionale D.G.R. n. 1795 del 31/10/2016, il Comune, una volta approvata la determinazione di conclusione positiva della conferenza di servizi, la relativa Dichiarazione di sintesi e il Piano di monitoraggio, è tenuto a pubblicarli sul proprio sito web e a trasmetterli alla Città metropolitana.

A tale riguardo, come richiesto da ARPAE AACM, si raccomanda di predisporre un piano di monitoraggio di dettaglio per entrambi gli interventi, specificando i tempi, le modalità, le risorse e i soggetti incaricati a svolgere tale monitoraggio. In particolare per il parcheggio della Rocchetta Mattei il piano di monitoraggio dovrà riguardare gli stessi aspetti indicati per il monitoraggio de La Scuola, oltre alla verifica dello stato dei nuovi impianti vegetali e l’impatto paesaggistico post opera dell’intervento. Per entrambi gli interventi si raccomanda di monitorare anche i risultati in termini di regolamentazione della sosta e di maggiore sicurezza stradale, nonché di verificare l’andamento del rapporto tra uso dell’auto privata e altre modalità di trasporto sostenibile per raggiungere i siti turistici interessati.

4. ALLEGATI

A. istruttoria in merito alla valutazione ambientale di Arpae Aacm

B. parere in merito alla compatibilità delle previsioni del Piano con le condizioni di pericolosità locale del territorio (art. 5, L.R. n. 19/2008).

Firmato:
La Responsabile
Servizio Pianificazione Urbanistica
(Ing. Mariagrazia Ricci)

Firmato:
Il Funzionario Tecnico
(Ing. Francesco Selmi)