

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE CON IMPEGNO DI SPESA

N. 2854 DEL 01/12/2025

AREA SVILUPPO ECONOMICO E SOCIALE

SERVIZIO TERRITORIO TURISTICO BOLOGNA-MODENA UFFICIO
COMUNE TURISMO

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZI STRUMENTALI IN HOUSE PROVIDING A FONDAZIONE BOLOGNA WELCOME PER L'ATTUAZIONE DELL'INTEGRAZIONE PROGETTUALE AL P.P.C.T. 2025 E PER IL COMPLETAMENTO DELLE AZIONI DEL P.T.P.L. 2025. CIG B947DF3C14 - CUP C59I24001140002

Il Dirigente/Funziionario delegato

DECISIONE

- 1) **Approva** l'adesione al contratto di affidamento *in house providing*¹ a favore di Fondazione Bologna Welcome (P.IVA e C.F. 04159281205), con sede legale a Bologna in P.zza del Nettuno, 1 - CAP 40124, per un importo complessivo di € 104.296,70, IVA compresa al 22% - CIG B947DF3C14 - CUP C59I24001140002 – dei servizi strumentali connessi all'attuazione entro il 31 dicembre 2025:
 - ♣ dell'integrazione progettuale al Programma di promo-commercializzazione turistica (P.P.C.T.) per l'anno 2025²;
 - ♣ della progettualità a completamento del progetto di Ambito 2 *Iniziativa turistiche di interesse metropolitano* del Programma turistico di promozione locale (P.T.P.L.) per l'anno 2025³.

¹ Si veda la deliberazione di Consiglio metropolitano n. 48 del 26/11/2025, avente ad oggetto: "AUTORIZZAZIONE ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI STRUMENTALI IN HOUSE PROVIDING A FONDAZIONE BOLOGNA WELCOME PER IL COMPLETAMENTO DELLE AZIONI DEL P.T.P.L. E P.P.C.T. 2025 E PER LA REALIZZAZIONE DEL P.P.C.T. 2026".

² Approvato con deliberazione di Consiglio metropolitano n. 35 dell'8/10/2025. Offerta

³ Approvata con deliberazione di Consiglio metropolitano n. 68 del 23/12/2024.

- 2) **Dispone la variazione dell'accertamento n. 894/2025** ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. n. 267/2000, della somma di € 14.109,20 sul Cap. E 204672/0 - Trasferimenti correnti da amministrazioni locali - Cdc 149 (Cod. SIOPE 2010102001) da parte della REGIONE EMILIA ROMAGNA (codice: 85) tramite le risorse assegnate⁴ per l'attuazione del progetto di Ambito 2 *Iniziativa turistiche di interesse metropolitano* del Programma turistico di promozione locale (P.T.P.L.) per l'anno 2025⁵. CUP: C59I24001140002;
- 3) **Dispone l'impegno** ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000, della somma di € 14.109,20 sul Cap. S 106624/0 - Altre spese per servizi non sanitari - Cdc 149 (Cod. SIOPE 1030299999) in favore di FONDAZIONE BOLOGNA WELCOME (codice: 91265) per l'affidamento in house providing dei servizi strumentali per l'attuazione della progettualità a completamento del progetto di Ambito 2 *Iniziativa turistiche di interesse metropolitano* del Programma turistico di promozione locale (P.T.P.L.) per l'anno 2025. CUP: C59I24001140002 - CIG B947DF3C14;
- 4) **Dispone l'impegno** ai sensi dell'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000, della somma di € 90.187,50 sul Cap. S 106624/0 - Altre spese per servizi non sanitari - Cdc 149 (Cod. SIOPE 1030299999) in favore di FONDAZIONE BOLOGNA WELCOME (codice: 91265) per l'affidamento *in house providing* dei servizi strumentali per l'attuazione dell'integrazione progettuale al Programma di promo-commercializzazione turistica (P.P.C.T.) 2025 del Territorio Turistico Bologna-Modena. CIG: B947DF3C14;
- 5) **Dà atto** che la somma impegnata di € 90.187,50 è coperta tramite applicazione di avanzo vincolato corrente, disponibile sul bilancio di previsione 2025-2027, annualità 2025, a valere sul Cap. S 106624/0 - Altre spese per servizi non sanitari - Cdc 149 (Cod. SIOPE 1030299999)⁶;
- 6) **Dispone di provvedere al pagamento** della somma di cui sopra per complessivi € 104.296,70, di cui € 85.489,10 per imponibile ed € 18.807,60 per iva al 22 %, a favore di Fondazione Bologna Welcome (P.IVA e C.F. 04159281205), subordinatamente al corretto adempimento delle fasi contabili successive alla presente determinazione;

⁴ D.G.R. n. 2123/2024. Nell'ambito della realizzazione del progetto di Ambito 2 a regia diretta della Città metropolitana (accertamento n. 894/2025) - in corso di realizzazione - sono stati già assunti gli impegni nn. 2735-2773-2775/2025.

⁵ Nell'ambito della realizzazione del progetto di Ambito 2 a regia diretta della Città metropolitana (accertamento n. 894/2025) - in corso di realizzazione - sono stati già assunti gli impegni nn. 2735-2773-2775/2025.

⁶ Si veda l'applicazione di avanzo vincolato in parte corrente, registrata con determinazione n. 2686/2025:

TIPOLOGIA DI AVANZO (ad es. RER, STATO, UE)	SOMMA CONFLUITA IN AVANZO VINCOLATO CON RENDICONTO DEL	IMPORTO DEFINITIVO IN AVANZO (RENDICONTO 2022)	CDC	E/S	CAP	ANNO	NR. IMP./ACC.	DESCRIZIONE	IMPORTO DA APPLICARE AL 2025
RER	2022	67.922,50 €	149	S	204672	2022	680	aff. servizi inerenti la destinazione turistica (si vedano imp. n. 1969-1970-1971- 2068-2175-2188- 2217-2218-2269-2429-2653/2022) - reversale n. 44237/2023 del 31/12/2023	66.187,50 €
RER	2022	24.000,00 €	149	S	204672	2022	1041	Accertamento di entrata per trasferimento SITUR - anno 2021 - reversale da n° 16198/2022 del 11/10/2022	24.000,00 €

- 7) **Dà atto** che come espressamente specificato nella deliberazione di Consiglio metropolitano n. 35 dell'8/10/2025 di approvazione della proposta progettuale integrativa del P.P.C.T. 2025, di cui ai precedenti punti 4) e 5), tale proposta è stata trasmessa⁷ alla Regione Emilia-Romagna per l'eventuale ulteriore assegnazione di risorse sul Programma attualmente in corso di realizzazione. Come da citata deliberazione, nelle more dell'atto di concessione o anche nel caso di mancata approvazione dello stesso da parte della Regione Emilia-Romagna, è stato ritenuto opportuno garantire comunque l'attuazione del progetto entro il 31 dicembre 2025, mediante risorse disponibili derivanti da avanzo vincolato su funzione delegata turismo (L.R. n. 4/2016), di ammontare pari al valore di progetto per € 90.187,50⁸;
- 8) **Dà atto** che gli accertamenti e gli impegni riportati nel presente dispositivo graveranno rispettivamente per gli importi indicati sui corrispondenti capitoli del bilancio di previsione di previsione 2025/2027⁹, e che la previsione di scadenza dell'obbligazione giuridica è nell'anno 2025;
- 9) **Dà atto** che in relazione al presente affidamento ANAC con propria determinazione¹⁰ ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà, pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", ma che deve in ogni caso essere acquisito il codice CIG;
- 10) **Dà atto** che al presente affidamento viene pertanto attribuito il CIG B947DF3C14, comunicato tramite la Piattaforma dei Contratti Pubblici di ANAC, e il seguente CUP C59I24001140002, riferito alla sola progettualità P.T.P.L. 2025;
- 11) **Dà atto** che all'atto della firma del contratto l'operatore economico verrà disposta anche la firma del patto d'integrità firmato digitalmente dal legale rappresentante;
- 12) **Dà atto** che è RUP la scrivente dott.ssa Giovanna Trombetti - ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 - e che non si trova in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi anche solo potenziale¹¹ rispetto all'aggiudicatario;

⁷ P.G. n. 67687 del 22/10/2025.

⁸ Si veda nota 6.

⁹ Approvato con Deliberazione del consiglio metropolitano n. 66/2024 "Approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2025 - 2027 e dei relativi allegati".

¹⁰ L'Autorità di Vigilanza nella Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136", stabilisce che qualora si tratti di una società "in house" gli affidamenti diretti ed i relativi movimenti di denaro sono esclusi dall'applicazione della L.136/2010 per difetto del requisito di terzietà che connota il contratto di appalto. Con aggiornamento tramite atto 585 del dicembre 2023 ANAC ha precisato che sussiste in ogni caso obbligo di acquisizione del CIG.

¹¹ Come previsto nella sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2025-2027, al paragrafo "Azioni e misure di contrasto generali - A.5" nonché ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023, e consapevole che, in caso di dichiarazione mendace, verranno applicate, ai sensi dell'art. 76 del d.P.R. 445/2000, le sanzioni previste dal codice penale e dalle leggi speciali in materia di falsità negli atti.

13) **Informa** che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna, sede di Bologna, nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione o di conoscenza dell'atto.

MOTIVAZIONE

La L.R. n. 4/2016 “Ordinamento turistico regionale - Sistema organizzativo e politiche di sostegno alla valorizzazione e promo-commercializzazione turistica. Abrogazione della legge regionale 4 marzo 1998, n. 7” ha previsto l’istituzione delle Destinazioni turistiche, stabilendone i compiti e le funzioni. La Regione Emilia-Romagna, in considerazione della funzione fondamentale di promozione e coordinamento dello sviluppo economico prevista per le città metropolitane all’art. 1, comma 44, lett. e), della L. n. 56/2014, ha riconosciuto alla Città metropolitana di Bologna - con D.G.R. n. 2175/2016 - un ruolo conforme a tale funzione, individuandola quale Destinazione turistica del territorio metropolitano.

Successivamente, con L.R. n. 8/2021 “Disposizioni collegate alla legge di assestamento e prima variazione generale al Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2021-2023”, la Regione ha modificato la citata L.R. n. 4/2016, introducendo l’art. 12 bis, che prevede l’istituzione del Territorio Turistico Bologna – Modena¹², del quale fanno parte Città metropolitana e Provincia di Modena, con la finalità di attuare in maniera integrata e congiunta le funzioni proprie della L.R. 4/2016, ovvero:

- a) l’organizzazione della promo-commercializzazione turistica, in particolare attraverso la realizzazione del Programma annuale delle attività turistiche (art. 6);
- b) il coordinamento delle attività di informazione e accoglienza turistica (art. 13).

Nel contesto sopra delineato, il Territorio Turistico Bologna-Modena è chiamato a definire annualmente il Programma Annuale delle Attività Turistiche, in coerenza con le indicazioni e gli obiettivi prefissati dalle Linee guida triennali per la promo-commercializzazione turistica regionale¹⁹ mediante la definizione:

- a) di un Programma turistico di promozione locale (P.T.P.L.) unitario, basato su criteri di selezione omogenei e suddiviso in due linee di finanziamento che afferiscono rispettivamente ai soggetti beneficiari del territorio metropolitano e del territorio della Provincia di Modena, tenuto conto delle rispettive peculiarità territoriali;

¹² Si vedano le Deliberazioni del Consiglio metropolitano n. 34/2021 recante “Adozione delle linee di indirizzo per l’avvio del percorso volto a definire un Territorio Turistico comprendente i territori della Città metropolitana di Bologna e della Provincia di Modena” e l’atto della Provincia di Modena n. 148 del 28/09/2021 con il quale il Presidente ha disposto di attuare congiuntamente alla Città metropolitana di Bologna, in funzione di Destinazione turistica, i progetti di marketing e promozione turistica ai fini della valorizzazione del Territorio Turistico Bologna-Modena ai sensi dell’art. 12 bis della L.R. n. 4/2016 e ss.mm.ii. ¹⁹ Si veda la D.G.R. n. 1413 del 01/07/2024, trasmessa con comunicazione pec P.G. n. 46767 del 10/07/2024.

- b) di un unico Programma di promo-commercializzazione turistica (P.P.C.T.), elaborato partendo dall'individuazione delle azioni che afferiscono i temi trasversali che interessano l'intero territorio di Bologna e di Modena.

Sotto il profilo della *governance*, ciascun ente territoriale si avvale di una *Destination Management Organization* (DMO) quale struttura professionale che assume il compito di guidare efficacemente il sistema degli operatori e dei fattori di competitività-produzione-offerta, orientandolo verso gli obiettivi definiti e svolgendo funzioni di marketing e management del sistema turistico in termini di attrazione dei visitatori ed accrescimento della competitività, basato, altresì, sulla co-progettazione dei prodotti turistici insieme alla componente pubblica e privata dei territori, lavorando sulla qualità dell'accoglienza, dell'offerta e sul turismo socialmente e ambientalmente sostenibile.

Per Città metropolitana il ruolo di DMO per l'attuazione del complesso di servizi e funzioni riconducibili ai programmi di cui alla L.R. 4/2016 è affidato a Fondazione Bologna Welcome, Fondazione di partecipazione a totale controllo pubblico, che opera quale ente in house, costituita¹³ per volontà dei Fondatori pubblici Comune di Bologna, Città metropolitana di Bologna e Camera di Commercio di Bologna. Scopo principale della Fondazione è la promozione e valorizzazione dell'attrattività del territorio metropolitano di Bologna e del Territorio Turistico Bologna-Modena mediante l'attuazione delle attività di promozione e promo - commercializzazione connesse alle funzioni di cui alla L.R. n. 4/2016. Essa svolge altresì, coerentemente al proprio Statuto, attività negli ambiti culturale, sportivo ed economico, anche mediante la sperimentazione di nuove forme di promozione integrate con le attività degli Enti fondatori.

Nel quadro sopra delineato, la Città metropolitana opera tramite l'Ufficio Comune Turismo, istituito tra Città metropolitana e Comune di Bologna mediante apposito accordo attuativo¹⁴ della collaborazione quadro fra Città metropolitana, Comune di Bologna, Unioni e singoli comuni dell'area bolognese.

Per l'annualità 2025, il P.P.C.T. e il P.T.P.L. facenti parte del Programma annuale delle attività turistiche sono stati approvati rispettivamente con deliberazioni del Consiglio metropolitano n. 41/2024 e n. 68/2024, e successivamente validati dalla Regione Emilia-Romagna, che ha assegnato alla Città metropolitana di Bologna risorse di natura corrente per l'attuazione delle attività di competenza. Il P.T.P.L. 2025¹⁵, in particolare per quanto attiene all'Ambito 2, prevede la realizzazione di uno specifico progetto a cura diretta della Città metropolitana, denominato

¹³ Si veda la Delibera di Consiglio metropolitano n° 39 del 25/10/2023 di istituzione della Fondazione Bologna Welcome a decorrere dal 01/11/2023.

¹⁴ Approvato con Atto monocratico del Sindaco n° 152 del 27/06/2023.

¹⁵ Approvato con Delibera di Consiglio metropolitano n. 68 del 23/12/2024.

“Iniziativa di promozione turistica di interesse locale”, finalizzato alla valorizzazione e promozione di un’offerta turistica integrata e partecipata, nonché al consolidamento dell’immagine del territorio metropolitano, per la cui attuazione complessiva, nel quadro delle risorse già assegnate, si rende necessario l’affidamento di servizio per un valore di € 14.109,20 finalizzata ad una progettualità a completamento del progetto di Ambito 2 *Iniziativa turistiche di interesse metropolitano* del P.T.P.L. per l’anno 2025.

Con deliberazione di Consiglio metropolitano n. 35 dell’8 ottobre 2025 è stata valutata l’opportunità di approvare altresì una proposta progettuale integrativa del P.P.C.T. 2025¹⁶, da sottoporre alla Regione Emilia-Romagna per un eventuale ulteriore assegnazione di risorse sul Programma attualmente in corso di realizzazione. Nelle more dell’atto di concessione o anche nel caso di mancata approvazione dello stesso da parte della Regione Emilia-Romagna, è stato ritenuto opportuno garantire comunque l’attuazione del progetto entro il 31 dicembre 2025, mediante risorse disponibili derivanti da avanzo vincolato su funzione delegata turismo (L.R. n. 4/2016), di ammontare pari al valore di progetto per € 90.187,50, previa loro applicazione¹⁷.

In tale contesto, è stato ritenuto strategico procedere ai sensi dell’art. 7, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 con deliberazione di Consiglio metropolitano n. 48 del 26/11/2025, sussistendone i presupposti di legge, ad autorizzare l’affidamento dei servizi strumentali connessi all’attuazione:

- dell’integrazione progettuale al Programma di promo-commercializzazione turistica (P.P.C.T.) per l’anno 2025¹⁸;
- della progettualità a completamento del progetto di Ambito 2 *Iniziativa turistiche di interesse metropolitano* del Programma turistico di promozione locale (P.T.P.L.) per l’anno 2025¹⁹.

Si procede pertanto con il presente atto, sulla base dei presupposti e delle motivazioni di cui alla citata deliberazione n. 48 del 26/11/2025, qui interamente richiamati, all’affidamento *in house providing* dei servizi strumentali offerti, come meglio dettagliati nelle proposte tecniche ed economiche allegate alla deliberazione citata²⁰, alla Fondazione Bologna Welcome (P.IVA 04159281205), con sede legale a Bologna in P.zza del Nettuno, 1 - CAP 40124, ai sensi dell’art. 7, co. 2 del D. Lgs. n. 36/2023 – per complessivi € 104.296,70, di cui € 85.489,10 per imponibile ed € 18.807,60 per iva al 22 %, disponibili sulla base della dotazione disponibile nel bilancio di

¹⁶ Il P.P.C.T. 2025 è stato approvato con deliberazione di Consiglio metropolitano n. 41/2024.

¹⁷ Si veda nota 6.

¹⁸ Si veda nota 2.

¹⁹ Si veda nota 3.

²⁰ Deliberazione di Consiglio metropolitano n. 48 del 26/11/2025.

previsione 2025-2027²¹, secondo la seguente articolazione di risorse:

PROGETTO	FONTE DEL FINANZIAMENTO	ANNUALITÀ	IMPORTO	CAP. ENTRATA	CAP. SPESA
<i>Integrazione progettuale P.P.C.T. 2025</i>	Bilancio Città metropolitana	2025	€ 90.187,50	Applicazione avanzo vincolato ²²	n. 106624 ²³
<i>Completamento progetto di Ambito 2 P.T.P.L. 2025</i>	Regione Emilia-Romagna ²⁴	2025	€ 14.109,20	n. 204672 ²⁵	n. 106624 ²⁶

L'affidamento di cui al presente atto non rientra, trattandosi di affidamento *in house providing*, nell'ambito della programmazione triennale per gli acquisti di beni e servizi (art. 37) ai sensi dell'art. 13 D.lgs. n. 36/2023.

Si precisa, inoltre, che ai sensi della Determinazione ANAC n. 4/2011, così come modificata dalla Determinazione n. 556 del 31 maggio 2017 e aggiornata dalla determinazione n. 585 del 19 dicembre 2023 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, non sussistono a carico degli enti in house gli adempimenti in tale ambito, ma permane tuttavia l'obbligo di acquisire il codice CIG (B947DF3C14).

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR di Bologna nel termine di 30 gg. decorrente dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Il presente atto è adottato in conformità all'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" all'art. 23 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.

La scrivente Dirigente, per la quale non sussiste alcuna situazione di conflitto di interessi, ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. n°165/2001" come recepito dal "Codice di comportamento della Città metropolitana di Bologna", è competente all'adozione del presente atto.

L'imputazione del presente impegno avviene nell'esercizio in cui è prevista la scadenza dell'obbligazione, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009 integrata dal D. Lgs n. 126/2014.

²¹ Deliberazione del Consiglio metropolitano n° 66 del 23/12/2024 "Approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2025 - 2027 e dei relativi allegati.

²² Si veda nota 6.

²³ Altre spese per servizi non sanitari - CDC 149.

²⁴ D.G.R. n. 2123 dell'11/11/2024 (CUP C59I24001140002). Nell'ambito della realizzazione del progetto di Ambito 2 a regia diretta della Città metropolitana (accertamento n. 894/2025) - in corso di realizzazione - sono stati già assunti gli impegni nn. 2735-2773-2775/2025.

²⁵ Trasferimenti correnti da amministrazioni locali CDC 149.

²⁶ Si veda nota 23.

L'imputazione del presente impegno avviene nell'esercizio in cui è prevista la scadenza dell'obbligazione, ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 - Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009 integrata dal D. Lgs n. 126/2014.

Si richiamano:

- la delibera del Consiglio metropolitano n. 66 della seduta del 23/12/2024 - Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e dei relativi allegati;
- l'atto del Sindaco metropolitano n. 294 del 23/12/2024 - Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2025-2027.

Bologna, 01/12/2025

Firmato digitalmente
Dott. TROMBETTI GIOVANNA²⁷

²⁷ Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 febbraio 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.