

SETTORE Pianificazione Territoriale

Servizio Pianificazione del territorio

RELAZIONE ISTRUTTORIA

OGGETTO:

VARIANTE PSC

del Comune di

BENTIVOGLIO

contestuale al Procedimento amministrativo di Autorizzazione unica
- ai sensi del D.Lgs. 387/03 e della L.R. n. 26/04 -
per la costruzione e l'esercizio di
un impianto agrivoltaico avanzato in Comune di Bentivoglio e della linea elettrica MT
di connessione nei Comuni di Bentivoglio e Malalbergo.

PROCEDIMENTO:

Contributo istruttorio della Città metropolitana di Bologna in merito alla sostenibilità
territoriale della Variante urbanistica del Comune di Bentivoglio

Bologna 10 settembre 2026

Allegato n. 1 all'Atto del Sindaco metropolitano di Bologna

INDICE

INQUADRAMENTO E OGGETTO DEL PROCEDIMENTO	4
SINTESI DELLE SEDUTE DI CONFERENZA DI SERVIZI	5
ASPETTI DI VARIANTE URBANISTICA	7
COERENZA CON IL PTM	8
ESITI DELLA CONSULTAZIONE	9
VALUTAZIONI SULLE VARIANTI URBANISTICHE	10
VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE (VALSAT)	11
PARERE IN MATERIA DI VINCOLO SISMICO E VERIFICA DI COMPATIBILITÀ CON LE CONDIZIONI DI PERICOLOSITÀ LOCALE	11
VALUTAZIONI CONCLUSIVE	12
ALLEGATI	12

INQUADRAMENTO E OGGETTO DEL PROCEDIMENTO

Il D.lgs. 387/2003 *"Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità"* disciplina al comma 3 dell'art. 12, l'Autorizzazione Unica (AU) per la costruzione e l'esercizio degli impianti alimentati da fonti rinnovabili, costituendo, ove occorra, variante allo strumento urbanistico.

Sebbene la disciplina generale in materia di autorizzazione degli impianti a fonti rinnovabili abbia subito nel tempo un profondo processo di riforma e riordino (D.lgs. 199/2021, D.lgs. 190/2024) il quale ha superato o abrogato diverse disposizioni del D.Lgs. 387/2003, il procedimento in esame è stato attivato ai sensi del succitato art. 12 del D.Lgs. 387/2003.

Nell'ambito del procedimento in oggetto, la Città metropolitana di Bologna è chiamata ad esprimere le determinazioni di propria competenza, fermo restando che, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, lettera n), della L.R. n. 13/2015, la competenza in materia di energia è assegnata alla Regione Emilia-Romagna mediante le relative funzioni amministrative assegnate all'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (ai sensi dell'art. 17 della medesima legge).

In data 19/11/2025, l'Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana di Arpae, in qualità di Autorità competente del procedimento, con nota acquisita agli atti della Città metropolitana con PG n. 75594 del 21/11/2025, ha comunicato l'avvio del procedimento di **Autorizzazione Unica per la costruzione e l'esercizio di un impianto di produzione di energia elettrica agrivoltaico avanzato da realizzarsi in Comune di Bentivoglio avente capacità di picco pari a 17,40 MWp e potenza in immissione 16 MW e alla costruzione della linea elettrica MT di connessione nei Comuni di Bentivoglio e Malalbergo**, proposto dalla Società IREN GREEN GENERATION TECH Srl., nonché la pubblicazione dell'avviso di deposito in data 05/11/2025 e successiva integrazione in data 03/12/2025 sul Burert e sull'Albo Pretorio dei Comuni di Bentivoglio e Malalbergo. Contestualmente è stata inoltre convocata la Conferenza di Servizi decisoria, ai sensi dell'art. 14 comma 2 della L. 241/90 e s.m.i., da svolgersi in forma semplificata ed in modalità asincrona.

L'Autorizzazione Unica, di cui sopra, ai sensi dell'art. 12 del Dlgs 387/2003 e s.m.i., costituisce inoltre variante agli strumenti urbanistici del Comune di Bentivoglio ai fini dell'individuazione dell'infrastruttura elettrica denominata

“Sotto Stazione Elettrica Utente (SSE)”, la quale è parte integrante delle opere di connessione dell’impianto agrivoltaico oggetto di Autorizzazione Unica.

Relativamente a quanto sopra occorre inoltre evidenziare che l’oggetto della presente relazione riguarda esclusivamente la valutazione territoriale della variante urbanistica necessaria alla realizzazione della Sotto Stazione Elettrica Utente (SSE), localizzata in comune di Bentivoglio.

Per completezza si evidenzia inoltre che la realizzazione dell’impianto agrivoltaico, di cui sopra, è prevista in un’area agricola, ubicata nel Comune di Bentivoglio, dichiarata idonea alla localizzazione dell’impianto stesso ai sensi dell’art. 20 c. 8 lettera c-quater del D.lgs. 199/2021.

SINTESI DELLE SEDUTE DI CONFERENZA DI SERVIZI

Con nota acquisita agli atti della Città metropolitana con PG n. 75594 del 21/11/2025, ARPAE Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana (AACM) ha comunicato l’avvio del procedimento di Autorizzazione Unica di cui sopra, nonché la convocazione della Conferenza di Servizi decisoria, ai sensi dell’art. 14 comma 2 della L. 241/90 e s.m.i., da svolgersi in forma semplificata ed in modalità asincrona.

Con nota PG n. 79196 del 03/12/2025 la Città metropolitana ha formulato le richieste di integrazioni, al fine di acquisire gli elementi necessari alla valutazione del progetto.

Successivamente, con nota acquisita agli atti della Città metropolitana con PG n. 36831 del 25/05/2026, Arpae Area Autorizzazioni ambientali e Energia Metropolitana (AAEM) ha convocato la seconda seduta di Conferenza di Servizi, su richiesta del Comune di Bentivoglio, da svolgersi in modalità sincrona in data 09/06/2026.

Con nota acquisita agli atti della Città metropolitana con PG n. 40173 del 08/06/2026, ARAPE AAEM ha comunicato il rinvio della suddetta Conferenza di Servizi per giorno 02/07/2026.

In data 02/07/2026 si è svolta, in videoconferenza, la seconda Conferenza di Servizi nel corso della quale il proponente ha illustrato il progetto e la documentazione integrativa predisposta in riscontro alle richieste formulate dai diversi Enti nell’ambito del procedimento. Nel corso della seduta, il Comune di Bentivoglio ha inoltre evidenziato la necessità di procedere con una variante agli strumenti urbanistici comunali, nello specifico al PSC, finalizzata alla localizzazione della Sottostazione Elettrica Utente (SSE).

In data 03/08/2026, con nota acquisita agli atti della Città metropolitana di Bologna con PG. 54723 del 04/08/2026, ARPAE AAEM ha trasmesso il verbale della seconda Conferenza di Servizi unitamente ai pareri pervenuti dagli Enti nell'ambito del procedimento.

In particolare, nel proprio contributo il Comune di Bentivoglio, come anche chiarito in sede di II Conferenza di Servizi, ha evidenziato la necessità della variante urbanistica al PSC comunale al fine di attribuire alla sola area interessata dalla Sottostazione Elettrica Utente (SSE) una destinazione urbanistica diversa da quella agricola in considerazione della riconducibilità dell'infrastruttura al "Sistema delle infrastrutture" di cui all'art. 20 delle Norme del PSC comunale. Il Comune ha inoltre precisato che, anche alla luce della nota dalla Regione Emilia-Romagna del 04/12/2025 "*Chiarimenti in merito alla compatibilità urbanistica degli impianti FER e relative opere di connessione; casi di espropri e Valsat*", l'intervento non risulta assoggettato a Valsat, in quanto la variante proposta è limitata alla sola localizzazione dell'infrastruttura di cui sopra.

Alla luce di quanto sopra, nell'ambito delle proprie competenze, **la Città metropolitana di Bologna esprime le proprie valutazioni in merito alla proposta di variante urbanistica al PSC e ai relativi aspetti di sostenibilità territoriale, con esclusivo riferimento alla realizzazione della Sottostazione Elettrica Utente (SSE).**

DESCRIZIONE DEL PROGETTO COMPLESSIVO OGGETTO DI AU

Il progetto proposto prevede la realizzazione di un impianto agrivoltaico avanzato denominato "Bentivoglio" di potenza pari a 17,40 MWp localizzato nel Comune di Bentivoglio (BO), e delle relative opere di connessione alla RTN le quali ricadono nei Comuni di Bentivoglio e Malalbergo.

L'impianto, proposto dalla Società Iren Green Generation Techs.r.l, è previsto all'interno di un'area attualmente agricola, la cui estensione è pari a circa 38 ha, dichiarata idonea ai sensi dell'art. 20 c. 8 l. c-quater del D.lgs. 199/2021.

L'impianto agrivoltaico prevede la realizzazione dalle seguenti opere di connessione alla rete:

- un cavo interrato in Alta Tensione 132 kV di lunghezza complessiva di circa 465 metri, destinato al collegamento tra l'impianto agrivoltaico e il nuovo stallo di arrivo linea nella Cabina Primaria "Altedo" di e-distribuzione;
- una Sottostazione Elettrica Utente (SSE) dotata di un trasformatore AT/MT da 20/25 MVA (ONAN/ONAF) per l'elevazione della tensione da 30 kV a 132 kV.

La localizzazione della SSE comporta variante cartografica al Piano Strutturale Comunale del Comune di Bentivoglio e, in particolare, alla Tavola 1 dell'Assetto Territoriale, al fine di modificare la destinazione urbanistica dell'area da "*Territorio Rurale - AVP – Ambiti ad alta vocazione produttiva agricola*" a "*Sistema delle infrastrutture*".

ASPETTI DI VARIANTE URBANISTICA

Come sopra riportato, nel corso del procedimento, il Comune di Bentivoglio ha ravvisato la necessità di procedere alla localizzazione della nuova SSE mediante apposita variante urbanistica cartografica (Tav. 1 del PSC vigente), ritenendo, al contempo, non necessaria la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) alla luce della sopra citata Circolare della Regione Emilia-Romagna del 04/12/2025 in quanto rientrante tra le opere di connessioni funzionali all'impianto agrivoltaico.

La nuova Sottostazione Elettrica di Utenza (SSE) rientra, in particolare, fra le opere di connessione dell'impianto agrivoltaico alla Rete di Trasmissione Nazionale (RTN) e sarà finalizzata alla trasformazione della potenza elettrica prodotta dall'impianto, dalla tensione di 30 kV a 132 kV, nonché al successivo convogliamento verso la RTN mediante un elettrodotto in cavo interrato in AT da 132 kV.

La SSE sarà realizzata all'interno dell'area destinata all'impianto agrivoltaico, nel quadrante nord-est della stessa e occuperà una superficie di circa 3150 m² e sarà costituita, in particolare, da un cabinato in media tensione (MT), un cabinato in bassa tensione (BT), uno stallo AT e uno stallo linea.

Inoltre, trattandosi di un'opera di connessione necessaria e strettamente funzionale all'esercizio dell'impianto agrivoltaico oggetto di AU, la SSE sarà utilizzata per tutta la durata di esercizio dell'impianto, con previsione del ripristino dello stato dei luoghi al termine della sua attività.

La realizzazione della SSE comporta pertanto una variante urbanistica, al fine di localizzare l'infrastruttura in coerenza con la disciplina urbanistica e la relativa rappresentazione cartografica del PSC vigente, che riconduce tale tipologia di opere al "*Sistema delle infrastrutture*".

L'area individuata per la realizzazione della SSE, come sopra descritta, attualmente risulta classificata dal PSC vigente come "*Territorio Rurale - AVP – Ambiti ad alta vocazione produttiva agricola*", disciplinato dall'art. 29 delle NTA. Considerato che il PSC del Comune di Bentivoglio individua le infrastrutture di maggiore rilevanza all'interno di specifici ambiti denominati "*Sistema delle infrastrutture*", disciplinati dall'art. 20

delle NTA del PSC, la localizzazione dell'opera necessita di variante cartografica alla Tavola 1 – Assetto Territorio del PSC vigente.

La variante pertanto comporta la classificazione della suddetta area, in coerenza con la disciplina e la cartografia del PSC stesso, dall'ambito "AVP – *Ambiti ad alta vocazione produttiva agricola*" (art. 29 delle NTA del PSC), all'ambito "Sistema delle infrastrutture" (art. 20 c.1, lett. g) delle NTA del PSC).

Come richiesto dal Comune di Bentivoglio, l'area verrà individuata con una grafia propria, poiché attualmente nel PSC non ci sono aree, tra quelle ricomprese nell'art. 20, che siano espressamente riferite agli impianti FER.

Contestualmente alla variante di cui sopra, il Comune di Bentivoglio ha richiesto la necessità che venga aggiornata la *Tavola dei Vincoli*, al fine di localizzare il tracciato dell'elettrodotto di connessione in AT.

COERENZA CON IL PTM

L'area in cui è prevista la realizzazione della SSE risulta interessata dalle seguenti tutele/interferenze del PTM:

- Ecosistema agricolo: Aree agricole della Pianura delle Bonifiche – Artt. 16, 18
- Fasce perfluviali di pianura – Art. 22
- Gestione delle acque meteoriche: Controllo degli apporti d'acqua – Art. 4.8 Allegato A
- Scenari di pericolosità idraulica (PGRA): Scenario P2 derivato dal Reticolo Naturale Principale RP "Torrente Navile" – Art. 30
- Scenari di pericolosità idraulica (PGRA): Scenario P2 derivato dal Reticolo Secondario di Pianura RPS – Art. 30
- Aree suscettibili di effetti locali: L – Zona di attenzione per instabilità da liquefazione/densificazione – Art. 28
- Aree interessate da bonifiche storiche della pianura – Art. 8.4 Allegato B
- Unità di paesaggio "Pianura delle bonifiche" – Artt. 3.1 e 3.2 Allegato B

Seppur l'area individuata per la realizzazione della SSE è localizzata in territorio rurale, per quale l'art. 15, comma 14, del PTM, dispone che qualsiasi intervento non connesso all'attività agricola, anche di piccola dimensione, deve essere in continuità con il TU, si ritiene che, nel caso specifico, la verifica di coerenza con suddetta disposizione debba tenere conto della specifica natura dell'opera e della sua stretta connessione funzionale con l'impianto agrivoltaico.

Relativamente a quanto sopra si rileva pertanto che:

- la SSE si configura quale opera di connessione, strettamente funzionale all'impianto agrivoltaico oggetto di Autorizzazione Unica, e pertanto in quanto

tale la sua realizzazione è legata alla vita utile del suddetto impianto, al termine della quale è previsto il ripristino dello stato dei luoghi;

- la SSE è prevista all'interno della medesima area interessata dall'impianto agrivoltaico, qualificata come area idonea alla localizzazione dell'impianto stesso ai sensi dell'art. 20 c. 8 lettera c-quater del D.lgs. 199/2021 e per la quale la Società Ireen Green Generation Tech ha dichiarato anche la disponibilità dell'area in forza di un contratto preliminare per la costituzione del diritto di servitù ad uso agricolo che verrà reso definitivo a seguito del rilascio dell'Autorizzazione Unica.

Alla luce delle caratteristiche sopra evidenziate, considerata in particolare la stretta connessione funzionale e localizzativa della SSE con l'impianto agrivoltaico, nonché la natura temporanea dell'intervento e il previsto ripristino dello stato dei luoghi al termine della vita utile dell'impianto, **per quanto di competenza della Città metropolitana di Bologna non si ravvisano elementi ostativi alla realizzazione della Sottostazione Elettrica con riferimento alle interferenze sopra evidenziate con la disciplina del PTM.**

Resta fermo che la localizzazione della SSE comporta la necessità di procedere alla variante agli strumenti urbanistici comunali, con particolare riferimento alla Tavola 1 – Assetto del Territorio del PSC, per le cui valutazioni inerenti si rinvia a quanto specificamente illustrato nel successivo paragrafo *“Valutazione della variante urbanistica”*.

ESITI DELLA CONSULTAZIONE

Nell'ambito dell'AU sull'intero impianto agrivoltaico e sulle relative opere di connessione, sono stati espressi i seguenti pareri degli Enti competenti al rilascio di nulla osta e/o autorizzazioni:

- con PG ARAPE n. 208898 del 25/11/2025 il Comando Interregionale Marittimo Nord ha espresso parere favorevole subordinato all'effettuazione delle dovute indagini preliminari esplorative e all'adozione di tutte le precauzioni necessarie in materia;
- con PG ARPAE n. 209207 del 25/11/2025 il Comando dei Vigili del Fuoco di Bologna ha rappresentato come nella documentazione trasmessa non risulta esserci alcuna istanza relativa alla procedura di prevenzione incendi;
- con PG ARPAE n. 221517 del 15/12/2025 il Consorzio della Bonifica Renana ha espresso parere favorevole con prescrizioni;
- con PG ARPAE n. 226745 del 19/12/2025 la Società Hera S.p.A. ha espresso parere favorevole con prescrizioni;

- con PG ARPAE n. 24570 del 9/02/2026 l'Aeronautica Militare ha rilasciato il nulla osta relativamente ai soli aspetti demaniali;
- con PG ARPAE n.95083 del 25/05/2026 il Comando Militare Esercito "Emilia Romagna" ha rilasciato il nulla osta alla realizzazione dell'opera;
- con PG ARPAE n. 120693 del 2/07/2026 la Soprintendenza Archeologia, Belle arti e paesaggio per la Città metropolitana di Bologna ha espresso parere favorevole con prescrizioni per il cavidotto di connessione. Per quanto riguarda la realizzazione dell'impianto agrivoltaico, l'Ente ne ha subordinato l'efficacia all'esecuzione dell'indagine archeologica preventiva, formulando le relative prescrizioni di dettaglio.;
- con PG ARPAE n. 130121 del 16/07/2026 l'AUSL ha espresso parere favorevole;
- con PG ARPAE n. 131129 del 17/07/2026 ARPAE Servizio Sistemi Ambientali (SSA) ha espresso parere favorevole con prescrizioni;
- con PG ARPAE n. 137601 del 28/07/2026 il Comune di Bentivoglio ha espresso parere favorevole con prescrizioni.

Si dà atto altresì che durante il periodo di pubblicazione sono pervenute all'Ente procedente (ARPAE) alcune osservazioni, inviate da parte dei cittadini interessati dalla realizzazione delle opere di connessione (elettrodotto e strada di accesso).

VALUTAZIONI SULLE VARIANTI URBANISTICHE

Tenuto conto dell'inquadramento urbanistico e territoriale illustrato nei paragrafi precedenti, dato atto dell'esito del periodo di pubblicazione e tenuto conto dei pareri espressi dagli Enti partecipanti alla Conferenza di Servizi con particolare riferimento al parere espresso dal Comune di Bentivoglio come sopra rappresentato, si valuta quanto segue:

Alla luce delle valutazioni sopra riportate, **si esprime parere favorevole alla variante al PSC del Comune di Bentivoglio, limitatamente alla localizzazione della Sottostazione Elettrica Utente (SSE)**, formulando le seguenti RISERVE:

1. Si chiede di precisare negli elaborati del PSC, e nella norma di riferimento, che la destinazione d'uso dell'area interessata dalla variante sia esclusivamente e strettamente funzionale alla realizzazione e all'esercizio dell'impianto agrivoltaico autorizzato, escludendo la possibilità di insediare o integrare, per tutta la durata dell'impianto, ulteriori usi o funzioni non direttamente connessi allo stesso.

2. Si chiede altresì di precisare che la realizzazione e il mantenimento della SSE dovranno essere subordinati alla durata dell'impianto agrivoltaico, prevedendo, al termine della vita utile dello stesso, la dismissione dell'infrastruttura e il conseguente ripristino dello stato dei luoghi, con particolare riferimento alla ricostituzione dei caratteri di ruralità dell'area e al ritorno della stessa alla disciplina propria del territorio rurale.
3. Ferme restando le eventuali valutazioni del Comune, considerato che nell'elaborato denominato "Tav. 2c-Tav.1_PSCBentivoglio", relativo allo stato variato, è stata rappresentata, oltre all'area della SSE, anche l'intera area dell'impianto agrivoltaico, si chiede di eliminare l'indicazione dell'impianto dagli elaborati del PSC, poiché essendo l'impianto localizzato in area idonea ai sensi dell'art. 20 c. 8 l. c-quater del D.lgs. 199/2021, la sua realizzazione non comporta una modifica della classificazione di territorio rurale.

In coerenza con le suddette riserve, al fine di garantire le condizioni sopra specificate ed il ripristino finale dei caratteri rurali dell'area oggetto di variante, si ritiene che la suddetta area dovrà essere oggetto di valutazione anche nel PUG di prossima adozione.

VALUTAZIONE DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE E TERRITORIALE (VALSAT)

Alla luce della Circolare della Regione Emilia-Romagna "*Chiarimenti in merito alla compatibilità urbanistica degli impianti FER e relative opere di connessione; casi di espropri e Valsat*" e tenuto conto di quanto valutato e condiviso con il Comune di Bentivoglio nel corso del procedimento di Autorizzazione Unica, si ritengono applicabili le disposizioni di cui all'art. 19 c. 6 della L.R. 24/17 in merito all'**esenzione dell'intervento dalla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (Valsat)**; ferme, tuttavia, restando le valutazioni ambientali effettuate nell'ambito del procedimento di Autorizzazione Unica, con riferimento, ad esempio, ai campi elettromagnetici, all'impatto acustico, ecc...

PARERE IN MATERIA DI VINCOLO SISMICO E VERIFICA DI COMPATIBILITÀ CON LE CONDIZIONI DI PERICOLOSITÀ LOCALE

Come valutato e dettagliato nel parere allegato (Allegato A) a firma del geologo del Settore Pianificazione territoriale, le elaborazioni e le verifiche effettuate, finalizzate alla definizione e conseguente riduzione della pericolosità sismica, sono da ritenersi ben eseguite e pertanto sufficienti.

Si rimanda, tuttavia, al parere sismico allegato per le indicazioni da seguire e per gli approfondimenti necessari a supporto della progettazione esecutiva.

VALUTAZIONI CONCLUSIVE

La Città metropolitana esprime una valutazione positiva sulla variante urbanistica alla Tavola 1- Assetto del Territorio del PSC del Comune di Bentivoglio, condizionata al recepimento delle RISERVE di cui al paragrafo “Valutazione della variante urbanistica”, nonché delle prescrizioni ambientali impartite dagli enti competenti coinvolti nell’ambito del Procedimento di Autorizzazione Unica.

Il presente parere è inviato ad ARPAE per le valutazioni di propria competenza, al fine della conclusione del procedimento di Autorizzazione Unica (descritto in premessa), demandando al Comune gli adempimenti di rispettiva competenza.

ALLEGATI

Allegato A: PG n. 58192 del 27/08/2026 - Parere in materia di vincolo sismico e verifica di compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità locale in riferimento agli aspetti geologici, sismici ed idrogeologici del territorio. (art. 5, L.R. n. 19/2008)

La funzionaria incaricata
Servizio Pianificazione del Territorio
Dott.ssa For. Valeria Schimmenti

Firmato:
La Responsabile
Servizio Pianificazione del territorio
Arch. Maria Grazia Murru
(documento firmato digitalmente)