

## CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

### Parere del Collegio dei Revisori

Verbale n. 16 del 27/5/2024

**Oggetto:** parere ai sensi dell'art. 239 co.1 lett b) n 3) del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 sull'acquisizione di una partecipazione nella società Sustenia s.r.l.

In data odierna, il Collegio dei Revisori dei Conti della C.M.BO nelle persone di:

Dott.ssa Beatrice Conti – Presidente

Dott. Falzoni Enrico - Componente Revisore

Dott. Piolanti Marcello - Componente Revisore

si è riunito in videoconferenza per esaminare gli atti ricevuti per mail in data 17/5/2024 da parte del Dirigente dell'Area Risorse, Programmazione e Organizzazione riguardo acquisizione di una partecipazione nella società Sustenia s.r.l. al fine dell'espressione del proprio parere, come prevede l'art. 239, comma 1, lettera b), punto 3) del D.lgs. 267/2000.

#### Esaminati i seguenti documenti:

- Proposta di delibera;
- sub 1) Relazione informativa e istruttoria;
- sub 2) Statuto di SUSTENIA S.r.l.;
- sub 3) Questionario estratto dalla deliberazione n. 32/20123 della Corte dei Conti - sezione di controllo - Emilia Romagna;
- sub 4) Bilanci di SUSTENIA S.r.l. degli ultimi tre esercizi 2020-2022, oltre alla proposta di Bilancio 2023;
- sub 5) Documento analisi di bilancio;
- sub 6) Business plan 2024-2026;
- Relazione sui riflessi organizzativi della eventuale assunzione da parte della Città metropolitana di Bologna di una partecipazione in Sustenia Srl - ecologia applicata, ai sensi dell'art. 3, comma 30, della L. 24 dicembre 2007 n. 244 "Finanziaria 2008". In tale relazione sono evidenziate le finalità strategiche dell'Ente con particolare riferimento al Settore Strade Sicurezza e Ciclovie e gli obiettivi che si intende perseguire, al fine di acquisire una quota di capitale sociale di SUSTENIA S.r.l.

Visto che

- la CMBO intende aderire alla Società SUSTENIA S.r.l. mediante sottoscrizione di una quota per complessivi Euro 3.133,45, corrispondente all' **8,9765%** del capitale sociale attualmente fissato in Euro 34.907,00;
- il provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione patrimoniale e finanziaria dell'Ente in relazione alla sottoscrizione di capitale sociale relativa all'ingresso nella società SUSTENIA S.r.l., da effettuare secondo le modalità e i termini indicati in motivazione

### Motivazione

SUSTENIA S.r.l. è una società a responsabilità limitata, a capitale totalmente pubblico, costituita il 12 dicembre 2007, come società in house, con la finalità di interesse pubblico di svolgere un ruolo sovra comunale nella gestione di servizi rivolti alla gestione sostenibile del territorio, alla tutela della salute pubblica e alla conservazione della natura. La società SUSTENIA si distingue per le competenze trasversali che fornisce agli enti locali sui temi ambientali e di gestione sostenibile del territorio.

La società potrà espletare direttamente ed indirettamente, tutte le attività rientranti nell'oggetto sociale e tutte le attività complementari, connesse, collegate, strumentali, collaterali ed accessorie ai predetti servizi. In sintesi, la Società fornisce servizi tecnici professionali e qualificati su temi ambientali per favorire una gestione sostenibile del territorio a supporto della Pubblica Amministrazione. SUSTENIA, per il raggiungimento dell'oggetto sociale e delle attività richieste dai Soci, opera come una società in house, che, come noto, sono considerate sia dalla dottrina che dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, quali *longa manus* dell'amministrazione affidante con possibilità per i soci di affidare direttamente i servizi come se fosse eseguito in proprio senza ricorrere all'espletamento dell'iter di gara, di cui al D. Lgs 36/2023 (nuovo codice degli appalti pubblici). La società realizza la parte prevalente, pari all'80% della propria attività, con gli enti pubblici soci e il restante 20% del proprio fatturato nei confronti di altri soggetti, pubblici e privati, non rientranti nella compagine sociale

Nella proposta sono indicate analiticamente le motivazioni, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 5 del D.Lgs 175/2016, che permettono di acquisire una quota del capitale sociale di SUSTENIA S.r.l., anche con richiamo a quanto contenuto nella predetta Relazione informativa istruttoria che rappresenta comunque il faro relativo all'analisi dei bisogni e del contesto.

**-necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali della Città metropolitana:** l'oggetto sociale della società SUSTENIA è pienamente coerente con le finalità istituzionali della Città metropolitana, evidenziando una stretta inerenza tra gli ambiti di azione della società, le finalità istituzionali dell'Ente e le funzioni della Città metropolitana in particolare relative alla mobilità e viabilità, con particolare riferimento alla manutenzione e gestione della rete stradale metropolitana – provinciale, oggi costituita da circa 1200 km di strade, ciclovie e pertinenze, alla sicurezza delle strade medesime, nonché alle azioni di fondamentale importanza per la valorizzazione e conservazione di beni di proprietà pubblica con valore ambientale e gestione di aree verdi attigue e pertinenze, con monitoraggio degli impatti ambientali.

Alla luce delle necessità evidenziate, considerata la strategicità per l'Ente delle attività da svolgere, avendo la consapevolezza che gestione e manutenzione delle pertinenze, sicurezza stradale e valorizzazione di aree verdi sono correlate, si è ritenuta fondamentale la partnership con un soggetto di esperienza complementare a quella tipica del Settore della Città metropolitana Strade, Sicurezza e Ciclovie con particolare riferimento a:

- o competenze nella gestione e valorizzazione di aree verdi spontanee e residuali;
- o contratti di servizio con ottimizzazione di impegni e costi;
- o partecipazione pubblica, per condividere gli obiettivi strategici e di comunicazione conseguenti.

L'Ente dovendo gestire, valorizzare e presidiare i predetti ambiti, definendo gli strumenti, mezzi e persone per realizzare le relative politiche e raggiungere gli obiettivi prefissati, da perseguire in modo efficace ed economicamente sostenibile nel tempo, ha valutato positivamente l'oggetto sociale di SUSTENIA, che annovera attività che rispecchiano quelle di interessate dalla Città metropolitana.

Dalle diverse aree di attività, si rileva che SUSTENIA svolge interventi di elevato spessore tecnico con un approccio multisetoriale, dinamico e integrato, anche in qualità di DEC (direttore dell'esecuzione del contratto per la fase esecutiva degli appalti pubblici), quale anello di congiunzione" tra l'ente pubblico committente e l'organizzazione dell'impresa appaltatrice, e nel contempo attenti al decoro, all'efficienza e qualità dei servizi, che assumono la garanzia e le caratteristiche di valore aggiunto negli ambiti delineati di interesse dell'Ente, ove accanto alla manutenzione dei luoghi vi è anche la valorizzazione delle aree verdi attigue del territorio unitamente a un presidio e un controllo qualificato, anche amministrativo, associato a una fruizione sostenibile. In questo modo si potrà contare su attività che non si configurano solo come consulenze specifiche su singoli temi, e tenendo conto della partecipazione totalmente pubblica di SUSTENIA, ma come azioni e linee di progettazioni comuni sia per condividere le scelte territoriali sulle tematiche trattate con gli altri soci, coerenti con la strategia metropolitana, sia per costruire sinergie tra le diverse attività, massimizzando così le esigenze di coordinamento tra le stesse, facendo sì che la società possa lavorare sui diversi ambiti territoriali in maniera interattiva e integrata, anche con la prospettiva di candidare le proprie progettualità innovative a finanziamenti regionali, nazionali ed europei. Inoltre ciò consentirà di mantenere il controllo degli interventi, stabilendo gli obiettivi da perseguire in una logica di priorità, valutando la coerenza delle azioni/progetti e la verifica dei risultati ottenuti.

La Città metropolitana, per quanto sopra esposto, in ragione anche dei significativi vantaggi che derivano ai Soci dai servizi erogati e indicati anche nella Relazione informativa e istruttoria, preso atto degli esiti positivi dell'attività svolta dalla Città metropolitana con la stessa Società, già riscontrati con singoli affidamenti, ritiene, per la missione perseguita, che si può considerare complementare a quella tipica del Settore competente (Settore, strade sicurezza e ciclovie), con particolare riferimento alle competenze nella gestione e valorizzazione di aree verdi spontanee e residuali e per lo stesso concetto di servizio orientato all'elemento primario della qualità e per la compagine societaria (comuni dell'area metropolitana di Pianura) è un unicum

a cui è necessario aderire, evidenziando che l'adesione della Città metropolitana consentirà anche l'ingresso di nuove linee di fatturato, superando così il milione di Euro per il successivo triennio, richiesto dal dettato dell'art 20 lett. d) del citato D.Lgs 175/2016 (si precisa che per la risposta al punto "E.3 del questionario Conti dei Conti" allegato sub 3), relativo al fatturato medio di SUSTENIA, si richiamano le motivazioni successivamente indicate in quanto i riferimenti individuati nello stesso questionario sono relativi all'Atto sindacale n.113/2024 di proposta al Consiglio metropolitano di acquisizione della partecipazione nella società, necessario per la consultazione pubblica).

Si dà infatti atto che dal 1° gennaio 2023 è tornato operativo l'obbligo di razionalizzare le società con un fatturato inferiore a 1 milione di Euro, che sembrano essere classificate, ai sensi dell'art 20 del D.Lgs 175/2016, tra le partecipazioni non consentite e devono pertanto essere alienate entro un anno dalla delibera di ricognizione. Per evitare la dismissione, gli Enti soci possono adottare e mantenere la titolarità di partecipazioni in società efficienti ma che conseguono un fatturato minimo previsto dal TUSP, potendo ricorrere alle seguenti iniziative: conferire alle società in questione ulteriori servizi idonei ad accrescere le soglie di fatturato per soddisfare i requisiti di legge; promuovere per le medesime società programmi di sviluppo industriale per consentire l'incremento del fatturato richiesto; attivare processi di aggregazione, fusione o incorporazione tra società con oggetto sociale complementare, operanti nella medesima area di territorio. SUSTENIA si trova in tale condizione in quanto il fatturato medio dell'ultimo triennio (2020-2022) è pari a Euro 464.368,00 .Si ritiene opportuno richiamare la delibera della Corte dei Conti, a sezione riunite n. 19/2020, inerente il referto " Il processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dai ministeri e dagli altri enti pubblici soggetti al controllo delle sezioni riunite della Corte dei Conti" in cui si rileva un'ulteriore opzione rispetto alle precedenti, e che la ricorrenza dei parametri elencati nell'art. 20, comma 2, del D.Lgs 175/2016 impone, in rapporto alla concreta situazione in cui versa l'ente pubblico socio (nonché delle relazioni intercorrenti con la società e con gli altri soci, pubblici o privati), l'adozione, alternativa, di provvedimenti di fusione (coerenti, per esempio, al caso in cui siano rilevate, ai sensi delle lett. c) e g), "partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali"), di soppressione (necessari e coerenti al difetto di inclusione, ai sensi della lett. a), nel novero delle attività legittimamente espletabili da società pubbliche), di liquidazione o di cessione (in caso di partecipazioni non strettamente inerenti alle finalità istituzionali dell'ente, come imposto dall'art. 4, comma 1, del decreto, o di impraticabilità, in presenza di uno o più parametri, di provvedimenti diversi rispetto alla cessione o allo scioglimento), di differente "razionalizzazione" (come potrebbe accadere nel caso in cui ricorrano uno o più parametri indicati alle lett. b, d, e ed f) ovvero di motivato mantenimento.

Con riferimento a SUSTENIA, sebbene manchi del solo parametro del fatturato, occorre evidenziare che i risultati d'esercizio sono stati sempre chiusi in utile, non si trova quindi in una situazione di perdita strutturata (attesa l'incompatibilità tra il ricorso allo strumento societario e risultati economici sistematicamente negativi), i ricavi hanno negli ultimi anni coperto i costi, non ha mai chiesto finanziamenti ai Soci, né

anticipazioni di liquidità e né garanzie, non ha un indebitamento bancario, il mantenimento per gli attuali Soci nella società è stato sempre considerato indispensabile per il perseguimento delle finalità istituzionali, come si evince dai rispettivi Piani di razionalizzazione e pertanto vi è quindi compatibilità con il rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. SUSTENIA, a seguito dell'ingresso della Città metropolitana potrà incrementare il fatturato portandolo a oltre 1 milione e garantito tale nel triennio 2024-2026, come dall'allegato business plan, e in tal caso la società avrà integrato per il futuro prossimo la condizione necessaria di cui all' art. 20, che garantirà la continuità dell'attività ed eviterà l'adozione di azioni di razionalizzazione da parte degli attuali Soci e nel contempo consentirà agli Enti locali, che attualmente affidano, rientrando nel 20% del fatturato, di valutare l'ingresso nella società e a quelli che già avevano avviato il percorso ma successivamente sospeso per mancanza di un requisito normativo, di portarlo al termine con una maggiore consapevolezza sullo sviluppo futuro della Società.

Pertanto la società, considerata strategica per gli attuali soci e per la Città metropolitana, ha rilevato la necessità di espandere la propria attività in maniera innovativa, dotandosi di linee strategiche di sviluppo attraverso l'allegato business plan triennale, mantenendo saldi i propri valori di riferimento. La Città metropolitana di Bologna, ha ritenuto determinante e strategico, in conformità alle linee di mandato e ai piani di programmazione e strategici dell'Ente, ampiamente descritti nella relazione istruttoria, l'utilizzo della società per un miglior svolgimento delle proprie competenze, con particolare alla gestione della manutenzione delle pertinenze viarie associata ad una tutela ambientale e tutela della biodiversità.

Con riguardo all'attività svolta si rileva che la società, che persegue finalità di interesse pubblico, ha per oggetto lo svolgimento di servizi pubblici locali favore degli Enti Soci e potrà inoltre espletare, direttamente ed indirettamente, tutte le attività rientranti nell'oggetto sociale e tutte le attività complementari, connesse, collegate strumentali, collaterali e accessorie all'oggetto sociale in questione. Si precisa che sulla base della definizione di servizio pubblico o meglio di "servizio di interesse generale" data dall'art.2, comma 1, lett. h) del D.Lgs 175/2016 e la definizione di «servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica» prevista dall'art 2, comma 1, lett.c) del D.Lgs 201/2022 (Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica), i servizi che svolgerà SUSTENIA per la Città metropolitana sono meglio inquadrabili tra i servizi strumentali, ovvero rivolti ai soci, che solo indirettamente hanno riflesso sui cittadini, in quanto sono appaltati e pagati dal socio Città metropolitana.

Le attività della Società sono pertanto legittimate ai sensi dell'art. 4, comma 2, lett. a) e lett. d), del citato decreto, ritenendo l'oggetto sociale congruo rispetto a quanto consentito dal predetto art. 4.

- **con riguardo alla convenienza economica**: per la Città metropolitana sussiste la convenienza dell'adozione del modello societario a cui si intende aderire, che è funzionale al raggiungimento dell'interesse pubblico da perseguire. L'attività da svolgere è compatibile con il modello societario individuato, anche in alternativa a collaborazioni di stampo pubblicistico (riferimento specifico accordo tra Pubbliche Amministrazioni ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90). Anche l'esito delle recenti gestioni (affidamento diretto tramite Accordo Quadro

neve e verde e affidamento tramite Soggetto Aggregatore) si sono rilevati al di sotto delle aspettative. Diventa pertanto necessario affidare non solo il "servizio" ma il "concetto di servizio" ad un soggetto specializzato che intenda il servizio vero e proprio come strumentale al raggiungimento dell'obiettivo "qualitativo primario", che rientra nella competenza e nell'esperienza di SUSTENIA che ha avuto modo di dimostrare.

Per l'analisi della convenienza economica e sostenibilità finanziaria è stato, tra l'altro, allegato il business plan 2024-2026, allegato sub 6) all'atto (prendendo come base il preconsuntivo del 2023) e si è risposto alle domande del questionario richiesto dalla Corte dei Conti, pur esso allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale sub 3).

L'analisi sulla convenienza economica, fondata su parametri oggettivi e quantitativi, ed effettuata sulla scorta degli elementi ad oggi disponibili (profilo economico, patrimoniale e finanziario e business plan) ha evidenziato come l'acquisto della partecipazione in SUSTENIA sia un'operazione vantaggiosa dal punto di vista economico, poiché in termini di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa la partecipazione risulta un investimento che accresce il patrimonio della Città metropolitana sia dal punto di vista economico che dell'offerta in servizi, consentendo un servizio personalizzato e conseguentemente una migliore realizzazione dell'interesse pubblico.

Si dà inoltre atto che l'assunzione di una partecipazione in SUSTENIA non determina processi di riorganizzazione interna o processi di mobilità o trasferimento del personale dell'Ente o rideterminazione della Pianta Organica, come risulta dalla relazione sottoscritta dal Dirigente del Settore Strade Sicurezza e Ciclovie e dalla dirigente dell'Area Risorse Programmazione e Organizzazione in atti al PG 31789/2024

È stato precisato che le prestazioni e i servizi che potranno essere affidati a SUSTENIA esulano dall'attività ordinaria del personale della Città metropolitana di Bologna e pertanto, in assenza del collegamento con SUSTENIA l'acquisizione delle specifiche competenze comporterebbe per la Città metropolitana il necessario ricorso a contratti di appalto sul mercato per la ricerca delle medesime competenze.

Si rammenta che per l'analisi sulla convenienza economica ci si è avvalsi anche dei parametri indicati dall'art. 20 del Testo Unico in materia di razionalizzazione delle partecipazioni e si dà atto che: la partecipazione societaria, rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, comma 2, lett. a) e precisamente nell'art. 4, comma 2 lett. a) e lett. d), come previamente precisato; il numero dei dipendenti è superiore al numero degli amministratori (art. 20, comma 2, lett. b): 4 dipendenti a fronte di un Amministratore Unico; la Città metropolitana non ha costituito, né detiene partecipazioni in altre società o enti che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da SUSTENIA (art. 20, comma 2, lett. c), come si evince dalle ricognizioni sulle partecipate effettuate annualmente ai sensi del Testo Unico, regolarmente inviate alla Corte dei Conti e pubblicate nella sezione Trasparenza dell'Ente e dal Bilancio consolidato 2022, di cui alla delibera di Consiglio metropolitano n 33 dell'11/10/2023, anch' esso regolarmente pubblicato nella sezione trasparenza dell'Ente; allo stato non si ravvisa la necessità di aggregare ad altre società cui la Città Metropolitana

partecipa, a SUSTENIA, posto che le stesse operano in settori disomogenei (art. 20, comma 2, lett. g); non necessita di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, comma 2, lett. f): gli Amministratori Unici che si sono susseguiti nel tempo fino ad oggi nonché i Soci hanno strettamente monitorato la gestione della società, con un attento governo dei costi e in particolare del costo del personale (attualmente ha 4 dipendenti, di cui nessun dirigente).

- **con riguardo alla sostenibilità finanziaria (accezione soggettiva e oggettiva)**, si ritiene sul versante soggettivo che per lo strategico investimento relativo alla sottoscrizione della quota di partecipazione al capitale sociale, pari a complessive Euro 3.133,45, l'Ente Città metropolitana dispone di mezzi propri, i cui oneri saranno finanziati con specifico provvedimento di variazione del bilancio di previsione 2024-2026.

In termini di valutazione di destinazione alternativa dei fondi impegnati, si evidenzia che la cifra investita dall'Ente è, in termini assoluti, non rilevante e non preclude o vincola altri investimenti che la Città metropolitana intende perseguire nel proprio programma. Lo stesso dicasi per gli affidamenti che la Città metropolitana ritiene di effettuare a SUSTENIA, pari a complessivi Euro 1.491.951,19 nel triennio 2024 -2026. A questi vanno comunque aggiunti quelli relativi all'annualità 2027, pari a Euro 271.121,72, precisando che tale importo è necessario prevederlo fin d'ora a sostegno del business plan progettato.

Per fare questo, essendo detta annualità oltre l'orizzonte temporale del triennio di Bilancio in corso, che termina nel 2026, si provvederà con la richiesta della relativa autorizzazione del Consiglio metropolitano. A fronte di tali impieghi di risorse proprie, l'Ente non si espone comunque a rischi di difficoltà finanziaria e risulta compatibile con il profilo organizzativo dell'Ente medesimo in relazione alle ordinarie funzioni di controllo sull'organismo partecipato. Si tratta di una partecipazione di minoranza a fronte della quale si prospettano elevati benefici per l'Ente e per il territorio metropolitano in relazione all'attività svolta e alla qualità del servizio che si compone di funzioni altamente tecniche,

- **compatibilità dell'operazione con riferimento ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione:**

la Città metropolitana reputa l'acquisizione della quota del capitale sociale in SUSTENIA compatibile con i predetti principi dell'azione amministrativa. La scelta è originata dalla complessiva valutazione operata sull'assetto e sui risultati gestionali assicurati dalla società stessa con riferimento al modello di governo societario e dai risultati strategici ed operativi, oltre che economico – patrimoniali, conseguiti dalla stessa. Nello specifico la scelta è efficiente in quanto l'amministrazione, utilizza una forma elastica, coerente con la connotazione più spiccatamente personalistica di questo tipo societario di organizzazione, che permette di impiegare, in modo accorto, le limitate risorse a disposizione. La flessibilità operativa si traduce in una flessibilità organizzativa e rapidità realizzativa e nella gestione dei progetti che, di volta in volta, i soci decidano di perseguire, con maggiore possibilità di un efficientamento delle procedure ed una maggiore efficacia delle stesse. L'efficacia gestionale e la sostenibilità dei costi è individuata tramite l'adeguato impiego delle risorse a disposizione. SUSTENIA, essendo una Società in house, il guadagno è rappresentato dalla

dimostrazione dell'efficacia e dell'efficienza della gestione, cioè dall'utilizzo delle limitate risorse economiche, massimizzando i risultati, come si evince dai risultati ottenuti.

Per la determinazione del corrispettivo si richiama l'art. 7 del D.Lgs 36/2023, ai sensi del quale si prevede che le pubbliche amministrazioni organizzino autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice dei contratti pubblici e del diritto dell'Unione Europea. Le Amministrazioni possono, dunque, affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, purché nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato adottando un atto motivato in cui venga dato conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, oltre che in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego delle risorse pubbliche, anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento di Consip S.pA e di altre centrali committenza, nonché con i parametri ufficiali elaborati da enti regionali, nazionali o esteri. In mancanza di tali riferimenti è, inoltre, possibile attuare la comparazione facendo riferimento agli standard del mercato.

Come risulta dalla relazione informativa e istruttoria tra le attività statutariamente previste e svolte da SUSTENIA e di particolare interesse della Città metropolitana risulta possibile trovare un riscontro di corrispondenza anche in servizi offerti sul mercato principalmente per quanto riguarda la gestione delle aree verdi e controllo fitosanitario. Allo stato attuale non risulta altresì che l'attività di gestione e manutenzione naturalistica e valorizzazione di aree verdi, che costituisce un'attività che contraddistingue l'operato di SUSTENIA S.r.l., sia riscontrabile sul mercato nella versione specificamente richiesta per attività multisettoriali applicati in contesti antropizzati che associno alla manutenzione ordinaria dei luoghi anche la progettazione e la gestione di interventi di riqualificazione ambientale, la conservazione di habitat e specie, la tutela della biodiversità, l'applicazione delle normative e delle buone tecniche di settore, la ricerca e la capacità di applicazione di incentivi e finanziamenti che SUSTENIA S.r.l. prevede nella sua offerta con un "pacchetto unitario". .

Pertanto si è valutato che le prestazioni da affidare presentino complessità tali da richiedere competenze specifiche nell'ambito tecnico non reperibili in modo unitario ed armonico sul mercato e che presentano un particolare carattere di unicità delle linee di azione, che richiede un intervento tailor made rispetto alla specificità del territorio target.

Risulta quindi che, per lo svolgimento delle attività sopra richiamate, sia sostenibile un ricorso diretto, da parte dei soci, ai servizi offerti in house da SUSTENIA S.r.l., sia per la sostanziale unicità e peculiarità delle sue prestazioni professionali, sia per una oggettiva carenza sul mercato, quando non completa assenza, di competenze ed esperienze effettivamente assimilabili e confrontabili.

Per quanto riguarda il costo unitario (orario), le conoscenze dirette, alcune indagini di mercato effettuate da alcuni Comuni, l'esito di alcune gare e alcuni dati di letteratura specifica evidenziano come congruo, vale a

dire in linea con l'andamento riscontrabile sul mercato, il prezzo con cui SUSTENIA S.r.l. si sta proponendo ai propri soci, corrispondente a 36,60 Euro / h (IVA esclusa). Dal punto di vista economico i costi che riguardano le attività svolte da SUSTENIA S.r.l. risultano decisamente in linea con il range riscontrabile a mercato, come attestato da relazione informativa istruttoria.

I costi dei servizi considerati riguardano la messa in campo di competenze specialistiche per ambiti di intervento corrispondenti e confrontabili per tipologia rispetto alle attività erogate da SUSTENIA. Il raffronto tra i costi medi delle figure professionali riguarda i valori medi orari inclusivi dei costi generali e dei costi aziendali e sulla scorta delle precedenti considerazioni e raffronti, come attestati dalla Tabella contenuta nella Relazione informativa e istruttoria si evidenzia che la congruità economica dell'offerta della società SUSTENIA S.r.l. risulta garantita e il prezzo proposto appare motivato ed accettabile.

Si è proceduto altresì a un confronto con il prezzario informativo del verde rilevate dall'Associazione Assoverde, che riguardano anche le attività che svolge SUSTENIA e che la Città metropolitana intende affidare. Dall'analisi, riportata nella relazione allegata, risulta garantita la sostanziale congruità economica dei costi di SUSTENIA.

A ciò si aggiunge che la società già opera e persegue in ogni momento l'equilibrio di gestione, anche in relazione alla tipologia di società, come peraltro è confermato dai risultati netti di gestione finora raggiunti. L'adesione a SUSTENIA comporterà comunque una capacità di semplificazioni delle attività e dei rapporti tramite lo specifico strumento societario prescelto e una unitarietà del sistema dei controlli molto incisivi e penetranti esercitati dai Soci, che indirizzano e verificano direttamente la gestione attribuita ad un amministratore unico, in quanto non è formalizzato tra i soci medesimi nessun patto che stabilisca diversamente, limitando così anche i costi di funzionamento.

Pertanto a fronte di un investimento economico limitato, l'Ente ha la possibilità di implementare il proprio ruolo e di coordinarsi soprattutto sui temi relativi al governo del territorio.

**-gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato:** l'Amministrazione, in relazione alle modalità di affidamento, nell'ambito delle proprie incompressibili capacità di autodeterminazione e autorganizzazione, ha valutato strategicamente e organizzativamente razionale e sostenibile l'affidamento diretto dei servizi offerti da SUSTENIA, sia per la sostanziale peculiarità delle sue prestazioni professionali che la stessa realizza, rafforzate da un'esperienza maturata sul campo, con particolare riferimento agli interventi per manutenzione ordinaria del verde stradale nonché a supporto della progettazione, interna o esterna, di opere e infrastrutture pubbliche a forte valenza ambientale (piste ciclabili e ciclovie, corridoi ecologici, riqualificazioni e compensazioni ambientali), visti pertanto in un'ottica di sostenibilità in grado cioè di espletare servizi ecosistemici, mitigazione degli effetti del cambiamento climatico, miglioramento del paesaggio e di conservazione della biodiversità, sia per una oggettiva carenza sul mercato, quando non completa assenza, di competenze ed esperienze effettivamente assimilabili e confrontabili (i servizi da affidare sono disponibili ma solo in forma parcellizzata, né unitari e né organica sul mercato in regime di

libera concorrenza), sotto i profili dell' efficienza, efficacia, economicità, qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche, non solo in considerazione di un fattore non soltanto quantitativo come il fattore di costi bensì, anche, e nello specifico, qualitativo: di ampiezza, complessità, di economicità, di dimensione sociale e valore pubblico a cui si aggiunge che trattandosi di una società pubblica i cui soci coincidono sostanzialmente con il luogo in cui opera, le prestazioni vengono garantite con condizioni qualitative simili, applicate con universalità sul territorio, indipendentemente dalla redditività della singole operazioni, garantendo quindi un'ottimale gestione del servizio offerto complesso, articolato e integrato.

Si dà atto che le risorse necessarie per l'affidamento in regime "in house providing" dei predetti servizi risultano stanziare sui seguenti capitoli del vigente bilancio di previsione della Città metropolitana di Bologna 2024-2026, come di seguito delineato:

-Annualità 2024: Euro 389.467,35, di cui 369.467,35 Euro al capitolo 104340/3 "Manutenzione ordinaria e riparazioni - SERVIZIO APPALTI, DEMANIO, ESPROPRI, CICLOVIE E SICUREZZA STRADALE CDC 11 Manutenzione strade - e 20.000 Euro al capitolo 205120 "Beni immobili - CDC 97" all'interno del quadro tecnico economico dell'opera 2019VIPCSNC01 "NODO DI RASTIGNANO -2 LOTTO DI COMPLETAMENTO" alla voce "somme a disposizione";

-Annualità 2025: Euro 594.302,85 al capitolo 104340/3 "Manutenzione ordinaria e riparazioni" - SERVIZIO APPALTI, DEMANIO, ESPROPRI, CICLOVIE E SICUREZZA STRADALE CDC 11 Manutenzione strade;

-Annualità 2026: Euro 508.180,98 al capitolo 104340/3 "Manutenzione ordinaria e riparazioni" - SERVIZIO APPALTI, DEMANIO, ESPROPRI, CICLOVIE E SICUREZZA STRADALE CDC 11 Manutenzione strade;

-Annualità 2027: Euro 271.121,72 al capitolo 104340/3 "Manutenzione ordinaria e riparazioni" - SERVIZIO APPALTI, DEMANIO, ESPROPRI, CICLOVIE E SICUREZZA STRADALE CDC 11 Manutenzione strade, precisando che tale importo è necessario prevederlo fin d'ora a sostegno del business plan progettato. Autorizza, come previsto dall'art. 42, lett. i), D.Lgs n. 267/2000, tale richiesta essendo relativa a spese che impegnano il bilancio per esercizi successivi (annualità 2027).

Come già evidenziato dall'analisi, riportata nella Relazione, risulta garantita la sostanziale congruità economica dei costi di SUSTENIA.

**-compatibilità dell'operazione con la disciplina europea in materia di Aiuti di Stato:** preliminarmente si rileva che la Città metropolitana non svolge, di norma, attività di concessione di Aiuti di Stato," e pertanto allo stato l'Ente non ha ancora una struttura organizzativa "dedicata" e, qualora necessario sono coinvolti, di volta in volta i Settori competenti e interessati che si avvalgono del relativo personale assegnato. In ogni caso si ritiene che l'acquisizione della partecipazione in SUSTENIA non costituisce violazione della normativa in materia di Aiuti di Stato alle imprese in quanto la Città metropolitana tramite la sua adesione, da un lato, non determina alcun incremento di valore del capitale sociale (restando invariato il numero di quote complessive della Società) e, dall'altro, non versa nella società, peraltro già costituita, risorse finanziarie in alcun modo destinate ad abbattere il prezzo di un servizio di mercato.

L'adesione in SUSTENIA è pertanto coerente con il D.Lgs 36/2023 e il D.Lgs 175/2016, che hanno recepito gran parte degli orientamenti espressi in materia della Corte di Giustizia UE. Per le ragioni esposte, non esiste, in assoluto, il presupposto affinché si configuri l'ipotesi di violazione della concorrenza prevista dal Trattato Internazionale

Si dà pertanto atto della compatibilità dell'acquisto di azioni in SUSTENIA con la disciplina dell'Unione Europea in materia di aiuti di Stato.

Si dà atto che è stato esaminato lo statuto sociale di SUSTENIA, evidenziando che il controllo analogo viene esercitato congiuntamente dai soci secondo le modalità dettate dalla legge e dallo Statuto in quanto non è stato formalizzato tra i soci nessun patto che stabilisca diversamente. I presupposti fondamentali dell'in-house, così come previsti dall'art. 16 del D.Lgs. 175/2016, verificata la conformità anche al nuovo art. 7 D.Lgs 36/2023 e all'art. 3, c. 1, lett. e) dell'allegato I.1 al decreto medesimo, sono stati inseriti nello statuto sociale con l'inserimento di clausole che attribuiscono ai soci poteri ben maggiori di quelli attribuiti ai sensi della disciplina civilistica.

Per quanto sopra esposto, si precisa che:

- SUSTENIA S.r.l. è una Società in house a totale capitale pubblico, che persegue finalità di interesse pubblico, per fornire servizi professionali e qualificati ai Soci sui temi di cui all'oggetto sociale; inoltre potrà espletare direttamente e indirettamente tutte le attività complementari, connesse, collegate, strumentali, collaterali ed accessorie ai servizi dell'oggetto sociale medesimo, come quelli che svolgerà per la Città metropolitana di Bologna per favorire una gestione sostenibile del territorio;
- l'attività svolta da SUSTENIA, che si ritiene di esperienza complementare a quella tipica del Settore dell'Ente denominato "Strade Sicurezza Ciclovie", con particolare riferimento alle competenze nella gestione e valorizzazione di aree verdi spontanee e residuali, è riconducibile a finalità rientranti tra quelli istituzionali dell'Ente e che tramite la società provvederà, da un lato, ad un'attività di autoproduzione di beni e servizi strumentali complessi, articolati e integrati, che associano alla manutenzione ordinaria dei luoghi (ivi comprese manutenzioni piste ciclabili e di una ciclovia internazionale, come la Ciclovia del Sole, da realizzare in maniera diversa da quella delle strade e funzionali alla natura turistica) anche la progettazione e gestione di interventi di riqualificazione ambientale e tutela della biodiversità, attività legittimata ai sensi dell' art. 4, comma 2, lett. d) e, dall'altro, permetterà di svolgere appieno lo svolgimento di un ruolo interistituzionale nel governo del territorio in conformità ai Piani strategici metropolitani; ciò nella consapevolezza che l'attuazione delle politiche pubbliche in tema di gestione sostenibile del territorio, al fine di favorire una crescita sostenibile, necessitano di interventi che travalicano i confini istituzionali in un'ottica di cooperazione e nel contempo richiedono l'esigenza di mantenere un controllo sugli interventi medesimi, al fine di valutare la coerenza con gli obiettivi, verificare gli scostamenti e le azioni eventualmente necessarie da mettere in campo per la realizzazione degli obiettivi medesimi e la verifica dei risultati raggiunti; a tal fine la Città

metropolitana ha ritenuto opportuno privilegiare forme organizzative già esistenti sul territorio e di comprovata efficacia ed esperienza ultradecennale. L'operazione è economicamente conveniente e sostenibile dal punto di vista finanziario, risultando conciliabile con i principi e le regole di sana gestione finanziaria ed è compatibile con i principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa. L'investimento finanziario è altresì compatibile con le norme dei trattati europei, nello specifico con la disciplina europea in materia di aiuti di stato alle imprese;

- sono state accertate le condizioni richieste dalle previsioni normative vigenti in tema di in house ed ha valutato positivamente, tenuto conto della natura giuridica della Società, lo statuto che anche in assenza di formalizzazione di patti, attualmente rappresenta un valido strumento per l'esercizio del controllo analogo congiunto, sede in cui avviene il raccordo tra le diverse posizioni dei soci aderenti. In questo modo Città metropolitana attua l'affidamento di funzioni e di servizi a SUSTENIA, in quanto società che può svolgere servizi strumentali agli Enti pubblici per lo svolgimento delle loro funzioni;

- al fine di corrispondere alle esigenze poste dall'art. 7 del D.Lgs 36/2023, gli uffici competenti del Settore Strade Sicurezza e Ciclovie hanno proceduto a fornire elementi utili per la valutazione di congruità economica dell'offerta in house da parte di SUSTENIA per i servizi disponibili sul mercato in relazione alla tipologia dei servizi erogati dalla medesima, come si evince dalla Relazione informativa e istruttoria allegata. Dalla descrizione analitica del profilo della società e da quanto emerge dalle analisi eseguite in merito ai costi orari della società e del personale con riferimento all'erogazione di attività specialistiche in materia ambientale ed effettuato anche il confronto con risultato che sia sostenibile un ricorso diretto da parte dei soci ai servizi offerti da SUSTENIA, sia per la sostanziale unicità e peculiarità delle sue prestazioni professionali, sia per una oggettiva carenza sul mercato, quando non completa assenza, di competenze ed esperienze effettivamente assimilabili e confrontabili (non sono riscontrabili azioni multisettoriali, come quelli attinenti non solo alla manutenzione ma anche alla gestione finalizzata a interventi di riqualificazione ambientale e tutela della biodiversità. Sul fronte delle analisi eseguite, in merito ai costi orari della società e del personale, anche attraverso il confronto con il prezziario informativo del "verde", rilevate dall'Associazione Assoverde, che riguarda anche le attività che svolge SUSTENIA e che la Città metropolitana intende affidare, risulta garantita la sostanziale congruità economica dei costi della Società medesima, come si evince dalla Relazione informativa e istruttoria allegata sub 1) al presente atto;

- l'assunzione di una partecipazione nella società SUSTENIA non determina processi di riorganizzazione interna, né comporta processi di mobilità o trasferimento del personale o di rideterminazione della pianta organica, come risulta dalla relazione a firma del dirigente del Settore Strade Sicurezza e Ciclovie e della dirigente dell'Area Risorse Programmazione e Organizzazione in atti al PG 31789/2024; tale relazione è stata trasmessa ai Revisori dell'Ente per gli adempimenti, di cui al comma 32, art. 3, L. n. 244/2007 (Legge Finanziaria 2008);

- l'ingresso della Città metropolitana consentirà l'incremento del fatturato della Società, per il triennio 2024-2026, assicurato dagli affidamenti in house providing della medesima, necessari per integrare il requisito mancante di cui all'art. 20, comma 2, lett d) del D.Lgs 175/2016, motivato anche sulla base di una sana gestione finora perseguita dalla Società e che ne garantiscono la continuità nel tempo; conseguentemente il Dirigente del Settore Strade, Sicurezza e Ciclovie disporrà gli affidamenti diretti in coerenza con gli importi indicati nel Business plan 2024-2026;

- la Città metropolitana ritiene l'ingresso in SUSTENIA di interesse strategico attuale e pertanto autorizza, nonostante l'esiguità, la partecipazione alla società medesima, mediante la sottoscrizione di un importo complessivo di Euro 3.133,45, corrispondente all' 8,9765% del capitale sociale attualmente fissato in Euro 34.907,00. L'ingresso avverrà secondo la modalità proposta ovvero mediante acquisto della quota del Comune di San Giorgio di Piano che ha esercitato il recesso nel rispetto delle procedure previste dallo statuto e dal D.Lgs 175/2016. L'ampliamento del fatturato (e di eventuale allargamento della compagine sociale) comporterà l'esigenza di un miglioramento del modello organizzativo, con adeguamenti di struttura e amministrativi, anche con riferimento ad ulteriori strumenti di monitoraggio e controllo maggiormente conformi con le disposizioni normative vigenti e gli orientamenti della giurisprudenza.

Si dà altresì atto che a seguito del perfezionamento dell'operazione di acquisto della partecipazione, SUSTENIA S.r.l. entrerà a far parte del Gruppo Amministrazione Pubblica, ai fini dell'applicazione del Principio contabile applicato 4.4 del D.Lgs. 118/2011 e sarà sottoposta, ai sensi dell'art. 147 quater del TUEL, ai previsti controlli da parte dell'Ente e, pertanto, le saranno attribuiti gli obiettivi gestionali nel prossimo Documento Unico di Programmazione.

Ai sensi dell'art. 1, comma 8, della L. n. 56/2014 il Consiglio metropolitano è l'organo di indirizzo e controllo, propone alla Conferenza lo Statuto e le sue modifiche, approva regolamenti, piani e programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal Sindaco metropolitano; esercita le altre funzioni attribuite dallo Statuto. Su proposta del Sindaco metropolitano, il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere della Conferenza metropolitana.

Lo Statuto della Città metropolitana prevede all'articolo 27, comma 2, lette e) le attribuzioni del Consiglio metropolitano in ordine ad: "approvare l'adesione e la partecipazione a istituti, associazioni e altre organizzazioni pubbliche e private, nonché il relativo recesso;

Considerato che

- si sono espressi favorevolmente, acquisendo in atti i rispettivi pareri AGRIESTI CARMELINA, Responsabile del SERVIZIO PARTECIPAZIONI SOCIETARIE in relazione alla regolarità tecnica, MARTELLI MAURIZIO - Dirigente del SETTORE STRADE SICUREZZA E CICLOVIE in relazione alla regolarità tecnica concomitante e

BARBIERI ANNA - Dirigente DELL'AREA RISORSE PROGRAMMAZIONE E ORGANIZZAZIONE in relazione alla regolarità contabile

In esito all'approvazione la deliberazione dovrà essere inoltre inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti competente e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, che può esercitare i propri poteri di legge, tra i quali il ricorso in sede di giustizia amministrativa, qualora gli atti determinino distorsioni della concorrenza.

#### RICHIAMATI

- Lo Statuto dell'Ente;
- Il TUEL 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. LGS. 165/2001 come modificato dal D.lgs. 75/2017;

#### **Tutto ciò CONSIDERATO:**

il Collegio dei Revisori della C.M.BO esprime parere favorevole alla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Con firma apposta digitalmente al presente verbale, i singoli revisori danno reciprocamente atto della validità della riunione odierna e dell'esito finale del parere espresso collegialmente previa teleconferenza.

Bologna 27/5/2024

Il Collegio dei Revisori con firma digitale

dott. ssa Beatrice Conti - Presidente

dott. Falzoni Enrico - Componente Revisore

dott. Piolanti Marcello- Componente Revisore