

## **Città metropolitana di Bologna**

### **ATTO DEL SINDACO METROPOLITANO**

L'anno 2020, il giorno 09 Dicembre, alle ore 13:50 presso gli uffici della Città metropolitana, il Sindaco VIRGINIO MEROLA, ha proceduto all'adozione del seguente atto, con l'assistenza del Segretario Generale Dr. ROBERTO FINARDI, ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello statuto della Città metropolitana.

**ATTO N.251 - I.P. 4098/2020 - Tit./Fasc./Anno 8.2.6.0.0.0/2/2020**

AREA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Piano Territoriale Metropolitano. Proposta di decisione delle osservazioni relative alla Proposta di Piano Territoriale Metropolitano assunta con Atto del Sindaco metropolitano n. 133 del 15.07.2020 e conseguente Proposta di Piano Territoriale Metropolitano da adottare ai sensi dell'art. 45, comma 9, della L.R. n. 24/2017.

# **Città metropolitana di Bologna**

## **Area Pianificazione Territoriale**

### Oggetto:

Piano Territoriale Metropolitan. Proposta di decisione delle osservazioni relative alla Proposta di Piano Territoriale Metropolitan assunta con Atto del Sindaco metropolitan n. 133 del 15.07.2020 e conseguente Proposta di Piano Territoriale Metropolitan da adottare ai sensi dell'art. 45, comma 9, della L.R. n. 24/2017.

## **IL SINDACO METROPOLITANO**

### **Decisione**

A) *predispone* la Proposta di decisione delle osservazioni relative alla Proposta di Piano Territoriale Metropolitan assunta con Atto del Sindaco metropolitan n. 133 del 15.07.2020 e la conseguente Proposta di Piano Territoriale Metropolitan da adottare ai sensi dell'art. 45, comma 9, della L.R. n. 24/2017, sulla base di quanto espresso e riportato negli elaborati allegati al presente atto che costituiscono parte integrante e sostanziale dello stesso:

**i) Proposta di decisione delle osservazioni relative alla Proposta di Piano Territoriale Metropolitan assunta con Atto del Sindaco metropolitan n. 133 del 15.07.2020;**

**ii) Proposta di Piano Territoriale Metropolitan da adottare:**

- **Le strategie**

- **Norme e relativi**

- **Allegati**

- 2.1) Allegato 1 - Piano di Tutela delle Acque di Regione Emilia-Romagna, approvato dall'Assemblea Legislativa con deliberazione n. 40 del 21 dicembre 2005, così come modificato e integrato attraverso la variante al PTCP approvata con delibera del Consiglio Provinciale di Bologna n. 15 del 4 aprile 2011.

- 2.2) Allegato 2 - Linee guida "Pianificazione per ecosistemi"

- **Cartografia**

- 3.1) Tavola 1 - Carta della struttura (2 fogli scala 1:50.000)

- 3.2) Tavola 2 - Carta degli ecosistemi (7 fogli scala 1:25.000)

- 3.3) Tavola 3 - Carta di area vasta del rischio idraulico, rischio da frana e dell'assetto dei versanti (7 fogli scala 1:25.000)

- 3.4) Tavola 4 - Carta di area vasta delle aree suscettibili di effetti locali (1 foglio scala 1:65.000, 7 fogli scala 1:25.000)

- 3.5) Tavola 5 - Carta delle reti ecologiche, della fruizione e del turismo (2 tavole scala 1:50.000)

### **Quadro conoscitivo diagnostico e approfondimenti conoscitivi allegati:**

- 4.1) Allegato 1 - Territorio rurale
- 4.2) Allegato 2 - Ecosistemi naturali
- 4.3) Allegato 3 - Rischio sismico (3a Relazione; 3b Cartografia)
- 4.4) Allegato 4 - Consumo di suolo
- 4.5) Allegato 5 - Stabilimenti a rischio di incidente rilevante
- 4.6) Allegato 6 - La domanda e l'offerta di alloggio sociale
- 4.7) Allegato 7 - Il mercato del lavoro
- 4.8) Allegato 8 - Il sistema produttivo e le filiere
- 4.9) Allegato 9 - Il sistema commerciale
- 4.10) Allegato 10 - Il sistema turistico
- 4.11) Allegato 11 - Ruolo dei centri, giudizio di accessibilità e analisi prestazionale dei servizi
- 4.12) Allegato 12 - Gli ambiti produttivi
- 4.13) Allegato 13 - I poli funzionali e le eccellenze
- 4.14) Allegato 14 - Sistema storico, naturale e paesaggistico

### **Documento di ValSAT e relativi allegati**

- 5.1) Allegato 1 - Sintesi non tecnica
- 5.2) Allegato 2 - Obiettivi ambientali di riferimento
- 5.3) Allegato 3 - Inquadramento dei Siti della Rete Natura 2000

B) dà atto che gli elaborati della proposta di piano, oggetto di modifica, rispetto alla versione assunta con Atto del sindaco n. 133 del 15/07/2020, sono i seguenti:

#### Norme

Allegato 2 delle norme: Linee guida "Pianificazione per ecosistemi"

Quadro conoscitivo diagnostico (Relazione)

Quadro conoscitivo diagnostico - Allegato 3 "Rischio sismico"

Quadro conoscitivo diagnostico - Allegato 6 "la domanda e l'offerta di alloggio sociale"

Quadro conoscitivo diagnostico - Allegato 11 "Ruolo dei centri, giudizio di accessibilità e analisi prestazionale dei servizi"

Quadro conoscitivo diagnostico - Allegato 12 "Gli ambiti produttivi"

Quadro conoscitivo diagnostico - Allegato 13 "I poli funzionali e le eccellenze"

#### Documento di ValSAT

Allegato 1 alla ValSAT "Sintesi non tecnica"

Carta della struttura

Carta degli ecosistemi

Carta di area vasta del rischio idraulico, rischio da frana e dell'assetto dei versanti

Carta di area vasta delle aree suscettibili di effetti locali

Carta delle reti ecologiche, della fruizione e del turismo

C) dà atto, ai sensi di legge, che la proposta di decisione di cui al punto a) sarà sottoposta al

Consiglio metropolitano, secondo quanto previsto dall'art. 45, comma 9, della L.R. n. 24/2017.

### **Motivazione:**

Nell'esercizio del proprio ruolo istituzionale così come assegnato dalla legge n. 56/2014 e dalla legge regionale n. 13/2015, ai sensi dell'art. 13 dello Statuto, la Città metropolitana esercita funzioni di pianificazione territoriale, primariamente approvando il Piano territoriale metropolitano, in coerenza con gli indirizzi del Piano strategico metropolitano.

Il PTM costituisce l'atto di pianificazione territoriale generale della Città metropolitana di Bologna attraverso cui, nel rispetto in particolare degli artt. 24, 25, 41 e 48 della legge regionale Emilia-Romagna n. 24/2017, sono definite per l'intero territorio di competenza le scelte strategiche e strutturali di assetto del territorio, segnatamente ai fini del contenimento del consumo di suolo, sussunto espressamente quale bene comune, della valorizzazione dei servizi ecosistemici, della tutela della salute, della sostenibilità sociale, economica e ambientale degli interventi di trasformazione del territorio, dell'equità e razionalità allocativa degli insediamenti nonché della competitività e attrattività del sistema metropolitano, in conformità ai principi, agli obiettivi e alle finalità di cui all'art. 1, comma 2 della legge regionale Emilia-Romagna n. 24/2017.

Il PTM è altresì elaborato, formato e redatto in armonia con la Carta di Bologna per l'Ambiente, con l'Agenda Metropolitana per lo Sviluppo Sostenibile e con il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) di cui sussume espressamente tutti i corrispondenti obiettivi e contenuti ai fini della conseguente, compiuta e armonica territorializzazione delle scelte ivi compiute.

Il percorso di formazione del PTM, avviato a seguito dell'Orientamento della Conferenza metropolitana n. 1 del 29 gennaio 2020, è proseguito con l'approvazione, da parte del Consiglio metropolitano, con delibera n. 3 del 12.02.2020, del "Documento di Obiettivi Strategici per il PTM di Bologna" e con l'approvazione, da parte del dirigente dell'Area Pianificazione territoriale, con determinazione n. 143 del 14.02.2020, dell'ulteriore documentazione tecnica per l'avvio della Consultazione preliminare, ai sensi dell'art. 44 della L.R. n. 24/2017.

La predetta Consultazione preliminare, nonostante le difficoltà legate all'emergenza sanitaria in corso, ha visto coinvolti numerosi soggetti, tra cui i Sindaci dei Comuni della Città metropolitana, i Presidenti delle Unioni di Comuni e gli Enti ambientali. Vi sono stati 2 incontri plenari, 7 incontri di Unione e numerosi incontri tecnici e politici. Sono stati intervistati tutti i 55 Sindaci del territorio. È stato inoltre attivato un dialogo attivo con gli stakeholders del territorio, con le forze economiche e sociali, con le associazioni e la cittadinanza, per rendere il percorso di pianificazione inclusivo e partecipato e raccogliere proposte e contributi utili alla definizione dei contenuti del PTM.

Il percorso di formazione del Piano Territoriale Metropolitano (PTM) ha successivamente raggiunto una tappa essenziale con l'assunzione della Proposta di Piano, avvenuta con atto del Sindaco metropolitano n. 133 del 15.07.2020.

Il predetto provvedimento sindacale ha dato avvio alla fase di deposito degli elaborati pianificatori in conformità alle modalità previste dalla legge regionale<sup>1</sup> per un termine

<sup>1</sup> Avviso sul BURERT edizione del 19.08.2020 in atti con prot. n. 39195/2020 all'interno del quale sono

perentorio di 60 giorni che è decorso dal 19 agosto 2020 fino al 17 ottobre 2020. Considerato comunque anche i primi 30 giorni, il piano è stato in visione per 90 giorni effettivi e cioè il 50% in più rispetto ai termini di legge. Durante il periodo di deposito sono stati organizzati due webinar mirati alla divulgazione del Piano coinvolgendo tutti gli enti e gli stakeholders interessati dalle sue scelte. Inoltre sono stati organizzati specifici incontri territoriali. Tutte le informazioni relative al PTM sono state pubblicate sul sito dedicato e diffuse sui canali social della Città metropolitana ed è stato divulgato un video esplicativo degli obiettivi del PTM.

Con l'obiettivo di garantire massima trasparenza, partecipazione e comprensione anche ai non addetti ai lavori, sono state messe altresì in atto le iniziative previste dall'art. 45, comma 8, della L.R. n. 24/2017. I soggetti interessati hanno, inoltre, avuto la possibilità di presentare osservazioni, oltre che nelle modalità previste dalla legge, anche attraverso un apposito form predisposto sul sito web del Piano <https://www.ptmbologna.it>.

Alla chiusura del predetto termine di deposito sono state esaminate le osservazioni e gli esiti delle eventuali ulteriori attività di consultazione previste dal comma 8 dell'art. 45 della L.R. n. 24/2017.

La volontà della Città metropolitana, in questo intenso e ricco periodo di lavoro e confronto, è stata quella di amplificare e stimolare la partecipazione, ponendo il Piano nelle mani della Comunità intesa nel senso più ampio del termine con l'obiettivo di realizzare uno strumento di pianificazione in linea con esigenze del territorio e dei suoi abitanti.

La fase delle osservazioni ha consentito un pieno coinvolgimento di cittadinanza, portatori di interesse ed enti, permettendo di perfezionare il Piano assunto.

**Infatti, la maggior parte dei contributi ricevuti è risultata in linea e coerente con le strategie e i contenuti del PTM. Le osservazioni pervenute sono 86 (oltre a 2 fuori termine) e sono state scomposte in 552 schede (più 50 schede ritenute non pertinenti con le competenze assegnate dalla legge al PTM) in modo da poter rispondere più appropriatamente. Delle osservazioni l'81% sono state accolte (47%) o parzialmente accolte (34%) mentre il 19% non sono state accolte. Per una analisi più dettagliata si rimanda al documento allegato “proposta di decisione alle osservazioni”.**

Si applica l'art. 45, comma 9, della L.R. n. 24/2017, ai sensi del quale, entro il termine di 60 giorni successivi alla scadenza del termine di deposito, l'organo di governo metropolitano esamina le osservazioni presentate e gli esiti delle eventuali ulteriori attività di consultazione e predisponde la proposta di decisione delle osservazioni e la sottopone all'organo consiliare insieme alla conseguente proposta di piano da adottare.

Tanto premesso, si richiama integralmente quanto riportato nei documenti allegati al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 45, comma 9, della L.R. n. 24/2017 e si approvano la Proposta di decisione delle osservazioni alla Proposta di Piano Territoriale Metropolitano (PTM), assunta con atto del Sindaco n. 133 del 15.07.2020 e la conseguente Proposta di Piano Territoriale Metropolitano da adottare di cui ai predetti allegati.

Ai sensi dell'art. 1, comma 8, della legge n. 56/2014 “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni”, il Sindaco metropolitano rappresenta la Città

riportate le modalità di deposito e pubblicazione della proposta di piano previste dall'art. 45, comma 3, della L.R. n. 24/2017.

metropolitana, convoca e presiede il Consiglio metropolitano e la Conferenza metropolitana, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti, esercita le altre funzioni attribuite dalla legge e dallo Statuto.

Il vigente Statuto della Città metropolitana di Bologna prevede, all'articolo 33<sup>2</sup>, comma 2, lett. g), la competenza del Sindaco metropolitano ad adottare il presente atto, su proposta del Consigliere metropolitano Marco Monesi, con delega alla Pianificazione, Mobilità sostenibile, Viabilità.

Il provvedimento in esame comporta riflessi diretti o indiretti in merito alla previsione di istituzione del Fondo perequativo metropolitano per l'attuazione del piano e sarà stanziato sul Bilancio di previsione 2021-2023 nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e degli equilibri di bilancio.

I finanziamenti stanziati e ricevuti dallo Stato e dalla Regione per la predisposizione del Piano in oggetto sono stati stanziati sul Bilancio di Previsione 2020-2022<sup>3</sup>.

Si dichiara che sono stati richiesti e acquisiti<sup>4</sup> agli atti il parere del Dirigente dell'Area Pianificazione Territoriale, in relazione alla regolarità tecnica, e della Dirigente del Settore Programmazione e Gestione risorse, in relazione alla regolarità contabile del presente atto.

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio della Città metropolitana per 15 giorni consecutivi.

**Allegati:** Si allegano al presente atto, quali sue parti integranti e sostanziali, gli elaborati costitutivi richiamati in dettaglio alla lettera a) del dispositivo.

Il Sindaco Metropolitano  
VIRGINIO MEROLA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del Codice dell'amministrazione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'art.3 del D.Lgs. 12 dicembre 1993 n.39 e l'art. 3 bis, co.4bis del Codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005).

<sup>2</sup> L'articolo 33 dello Statuto prevede che:

*1. Il Sindaco metropolitano è l'organo responsabile dell'amministrazione della Città metropolitana, ne è il rappresentante legale e rappresenta tutti i cittadini che fanno parte della comunità metropolitana.*

*2. Il Sindaco metropolitano:*

*omissis*

*g) compie tutti gli atti rientranti ai sensi dell'articolo 107, commi 1 e 2, del D. Lgs. 267/2000, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla legge al Consiglio e alla Conferenza metropolitana;*

*omissis*

<sup>3</sup> A) Somme stanziati sui capitoli di entrata nn. 4440, 4441, 2152; B) Capitoli di spesa 4501, 4507, 4508, 4509, 4542, 4543. Le somme stanziati comprendono altresì il finanziamento del personale assunto a tempo determinato.

<sup>4</sup> Ai sensi dell'art. 49 del D, Lgs. n. 267/2000.