

FRANCO PELLIZZER

Curriculum vitae

---Dal febbraio 1994 al novembre 2017 è stato professore ordinario di "diritto amministrativo" presso il Dipartimento (già Facoltà) di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Ferrara. Dal Dicembre 2017 è **professore ordinario di "diritto amministrativo"** presso l'Università di Bologna, Campus di Ravenna.

Dal 1990 è docente presso la SPISA - Scuola di Specializzazione e di Perfezionamento in Scienze Amministrative dell'Università degli Studi di Bologna.

Iscritto all'Ordine degli Avvocati del Foro di Bologna dal 1983 e all'Albo Speciale dei Cassazionisti e Giurisdizioni Superiori dal 1997, con studio in Bologna, Via d'Azeglio n. 58.

Autore di **pubblicazioni**, tra cui:

- *"Le concessioni di opera pubblica. Caratteri e principi di regime giuridico"*, CEDAM (1990);
- *"Interessi pubblici e situazioni soggettive nella disciplina della concorrenza e del mercato"*, Università di Trento. Dipartimento di scienze giuridiche (1993);
- *"Gli Stadi di Italia '90: i modelli esecutivi e le scelte procedurali"*, in *Amministrare* (1991);
- *"Prime considerazioni sull'autorità per la vigilanza sugli appalti di lavori pubblici"*, in *Regione e Governo Locale* (1994);
- *"Vecchi problemi e nuovi strumenti operativi nel rapporto tra urbanistica e opere pubbliche"* in *Le Regioni* (1996);
- *"Commento agli artt. 93-96 (opere pubbliche) del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112 (conferimento funzioni a Regioni ed enti locali in attuazione della legge 59/97)"* in *Giornale di diritto amministrativo* (1998);
- *"La programmazione negoziata nell'ambito della pianificazione urbanistica e dei lavori pubblici"*, in *Regione e Governo Locale* (1999);
- *"Le attività di progettazione. I concorsi di progettazione. La progettazione nella legge n. 109/1994"*, in F. Mastragostino (a cura di) *Appalti pubblici di servizi e concessioni di servizio pubblico*, CEDAM (1999);

- *"Commento all'art. 7 del D.lgs. 190/2002 "La realizzazione delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi strategici e di interesse nazionale", in Le nuove Leggi Civili commentate (2003);*
- *"La legge obiettivo nel quadro della legislazione sui lavori pubblici", in Le grandi infrastrutture: approcci di ordine giuridico, economico, estimativo, Firenze, Ce.S.E.T., (2005);*
- *"I poteri sovracomunali nella legge urbanistica dell'Emilia Romagna), in Poteri regionali e urbanistica comunale, (in collaborazione con Marco Magri), GIUFFRE' (2005);*
- *"La concessione di lavori pubblici come forma di collaborazione pubblico-privato" in G.A. Benacchio e D. De Pretis (a cura di), Appalti Pubblici e servizi di interesse generale, Università degli studi di Trento (2005);*
- *"I contratti per la realizzazione di lavori pubblici. Strumenti tipici previsti dall'ordinamento generale e legislazione settoriale", in F. Mastragostino (a cura di), Tipicità e atipicità nei contratti pubblici, Atti del Convegno SPISA, 6 febbraio 2006, BONONIA UNIVERSITY PRESS (2007);*
- *"La semplificazione e gli appalti pubblici", in G. Sciuillo (a cura di), La semplificazione nelle leggi e nell'amministrazione: una nuova stagione, BONONIA UNIVERSITY PRESS (2008);*
- *"L'affidamento delle concessioni di lavori pubblici e gli appalti dei concessionari", in Maria Alessandra Sandulli – R. De Nictolis - R. Garofoli (a cura di), Trattato sui Contratti Pubblici, GIUFFRE' (2008), pagg. 2535-2609;*
- *"Gli accordi pubblico-privato nel governo del territorio", in F. Mastragostino (a cura di), La collaborazione pubblico-privato e l'ordinamento amministrativo, Torino, GIAPPICHELLI (2011), pag. 131-212;*
- *"La tutela giurisdizionale del dipendente pubblico", in S. Borelli e M. Magri (a cura di), La riforma dell'impiego nelle pubbliche amministrazioni, JOVENE (2011);*
- *"Disciplina delle sanzioni amministrative e ambito di applicazione" e "Pluralità di violazione di norme che prevedono sanzioni amministrative", (in collaborazione con E. Buranello), in (a cura di A. Cagnazzo), La sanzione amministrativa, GIAPPICHELLI (2011);*
- *"Agreements between local authorities and between local authorities and private individuals with reference to territorial government", Annual report (2011), in www.ius-publicum.com;*
- *"Le opere di urbanizzazione tra concorrenza e organizzazione del territorio", in www.giustamm.it, nonché in Rivista giuridica di urbanistica (2012);*

- *"Commentario breve al Codice dell'Ambiente (D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152)"*, a cura di L. Costato e F. Pellizzer, CEDAM (2012);
- *"Attività portuali di interesse nazionale e rapporti con i piani urbanistici"*, in AA.VV. *"Pianificazione urbanistica e attività economiche" – "Atti del XVIII Convegno nazionale AIDU"*, GIUFFRE' (2016);
- *"La programmazione e la progettazione"*, in F. Mastragostino (a cura di), *Diritto dei contratti pubblici*, GIAPPICHELLI (2017);
- *"Commento agli artt. 165 e 167"*, in G.F. Ferrari – G. Morbidelli (a cura di), *Commentario al codice dei contratti pubblici*, La Tribuna (2017);
- *"Patto per la salute 2014 – 2016 e sperimentazioni gestionali: nuove prospettive e vecchi incertezze"*, in F. Lorenzotti – G.M. Palamoni (a cura di), *La gestione del servizio sanitario nazionale dopo il Patto per la salute 2014/16"* – Editoriale Scientifica (2017);
- *"Procedure di affidamento delle concessioni e requisiti dei concessionari"*, in M.A. Sandulli, R. De Nictolis, R. Garofoli (diretto da), *Trattato sui contratti pubblici*, Cap. 115, GIUFFRE' FRANCIS LEFEBRE, in corso di pubbl. 2019;
- *"Esclusioni specifiche in determinati ambiti"*, in M.A. Sandulli, R. De Nictolis, R. Garofoli (diretto da), *Trattato sui contratti pubblici*, Cap. 24, GIUFFRE' FRANCIS LEFEBRE, in corso di pubbl. 2019;
- *"Mesures administratives en matière de lutte contre les inondations"* in *Projet d'ouvrage collectif «Les aspects juridiques des inondations»* sous la direction de Claude Saint-Didier et Sophie Perez - Università di Corsica Pasquale Poli - éditions juridiques Edilaix (in corso di pubblicazione 2019);
- *"Lo spazio dell'Amministrazione nella gestione dei contratti"*, in D. FONDAROLI (a cura di), *"Incertezze interpretative e insidie del linguaggio giuridico. Rapporto con la pubblica amministrazione e codice dei contratti"*, CACUCCI, 2019;
- *"La programmazione e la progettazione"*, in F. Mastragostino (a cura di), *Diritto dei contratti pubblici*, II Edizione, GIAPPICHELLI (2019);
- *"Le sperimentazione gestionali nel servizio pubblico della salute"* in AA.VV., *"Diritto Amministrativo e società Civile"*, Volume I – Studi introduttivi, SP.I.S.A. Università di Bologna, BONONIA UNIVERSITY PRESS, 2019.

Relatore a Convegni, Seminari e Master, tra cui:

- Relazione su *"Recenti evoluzioni dell'ordinamento dei lavori pubblici"*, Ferrara, 11 maggio 2005 (Convegno su *"Il ruolo della stazione appaltante nella realizzazione dei lavori pubblici"*);
- Relazione su *"I contratti per la realizzazione di lavori pubblici. Strumenti tipici previsti dall'ordinamento generale e legislazione settoriale"*, Bologna, 6 febbraio 2006 (Convegno SPISA su *"Tipicità e atipicità nei contratti pubblici"*);
- Relazione su *"Sviluppo urbano e welfare: il piano dei servizi"*, Conferenza con la partecipazione di P. Stella Richter, F. Pellizzer, E. Boscolo M. Occhiena, Milano, 12 giugno 2008 (EIRE, Ciclo di tre conferenze su *"Problemi giuridici dello sviluppo urbano"*);
- Relazione su *"Il project financing"*, Bologna 22 gennaio 2009 (Convegno SPISA, *La collaborazione pubblico-privato nel terzo correttivo al codice dei contratti*);
- Relazione su *"Project financing e realizzazione di opere pubbliche"*, Verona, 6 febbraio 2009 (Master Università di Verona);
- Relazione su *"I contratti di lavori pubblici, servizi, forniture a seguito dell'entrata in vigore del terzo correttivo al Codice dei contratti pubblici"*, Bologna, 26 marzo 2009 (Master SPISA);
- Relazione introduttiva al Corso Monografico 2011 SPISA sulla *Riforma Brunetta*;
- Relazione su *"Le opere di urbanizzazione tra concorrenza e organizzazione del territorio"*, Trento, ottobre 2009 (Convegno Annuale AIDU – Associazione Italiana di Diritto Urbanistico);
- Relazione introduttiva al Corso Monografico 2012 SPISA sulla *Riforma dei servizi pubblici locali*;
- Relazione su *"Accordi pubblico-privato nella pianificazione urbanistica"* (Convegno INU, Cervia, settembre 2012);
- Relazione su *"Servizi sociali e servizi pubblici"*, (Convegno Università di Ferrara su *"Servizi sociali di interesse generale in Europa e in Italia"*, febbraio 2013);
- Relazione su *"La risarcibilità dei danni ingiusti derivanti dall'illegittimo esercizio dell'attività amministrativa"* (Convegno Ordine Avvocati di Rimini, 23 maggio 2013);
- Relazione introduttiva al Corso Monografico 2013 SPISA *"Trasformazione e razionalizzazione della PA nelle recenti manovre finanziarie. Dalla Spending Review alle leggi per la crescita e la stabilità del Paese"*, Bologna, 31 maggio 2013.

- Docenza al Corso di formazione per Dirigenti in materia di "*Anticorruzione e trasparenza*", organizzato dall'Azienda Ospedaliero Universitaria "Sant'Anna" di Ferrara e dall'Azienda Ausl di Ferrara, 6 marzo 2014;
- Relazione su "*Sperimentazione gestionale tra diritto pubblico e diritto privato*" nell'ambito del Convegno organizzato dal Consorzio per l'Alta Formazione e lo Sviluppo della Ricerca Scientifica in Diritto Amministrativo su "*La gestione del servizio sanitario nazionale dopo il Patto per la salute 2014/16*" tenutosi ad Osimo il 12 e 13 giugno 2015;
- Relazione su "*Attività portuali di interesse nazionale e rapporti con gli strumenti urbanistici*" (18° Convegno Nazionale AIDU su "*Pianificazione urbanistica e attività economiche*" tenutosi a Bologna SPISA, 25 settembre 2015);
- Relazione su "*Pianificazione e procedure per la prevenzione e il soccorso*" (Convegno "*Emergenze ambientali e tutela giuridica*" organizzato da Università di Bologna - Campus di Ravenna "" 26-27 novembre 2015;
- "*Attività portuali di interesse nazionale e rapporti con i piani urbanistici*", in AA.VV. "*Pianificazione urbanistica e attività economiche*" – "*Atti del XVIII Convegno nazionale AIDU*", GIUFFRÈ (2016);
- Relazione su "*Le concessioni di lavori e di servizi*" nell'ambito del Convegno "*La contratación pública como estrategia de políticas públicas: experiencias y tendencias*" organizzato da Università Bocconi di Milano – Scuola di Giurisprudenza (2017);
- Relazione su "*La programmazione e la progettazione*" nell'ambito del Convegno su "*Il Decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici*" organizzato da SPISA e IISA Istituto Italiano di Scienze Amministrative il 22 maggio 2017;
- Relazione su "*Convenzioni e contratti delle pubbliche amministrazioni con gli Enti del terzo settore*" nell'ambito del Seminario di Alta Formazione "*La riforma del terzo settore. attività di interesse generale e autonomia privata*" - Corso monografico 2018 - Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica, Bologna 9 febbraio 2018;
- Relazione su "*Lo spazio dell'amministrazione nella gestione dei contratti*" nell'ambito del Convegno tenutosi a Ravenna il 23 marzo 2018 dal titolo "*Servizi pubblici e codice dei contratti - Profili problematici*" organizzato dal Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Bologna e dall'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico centro-settentrionale;

- Intervento su *“Discrezionalità amministrativa e contratti pubblici”* alla Tavola Rotonda organizzata il 28 maggio 2018 dalla Facoltà di Giurisprudenza dell’Università degli Studi di Trento su *“La disciplina dei contratti pubblici e la sua evoluzione”*;
- Docenza ai *“Corsi di alta formazione manageriale per i dirigenti di struttura complessa nella sanità digitale”* (I e II livello) organizzati dall’Università degli Studi di Urbino Carlo Bo per l’a.a. 2014/2015, 2015/2016, 2016/2017, 2018/2019 - Area tematica 1. *“Organizzazione e gestione dei servizi sanitari”*, modulo di *“Diritto Amministrativo”*;
- Docenza presso la Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione Pubblica, Corso biennale di specializzazione negli anni 2014/2015, 2015/2016, 2016/2017, 2017/2018 e 2018/2019 su *“Governare del territorio; profili giuridici”*;
- Docenza presso la Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione Pubblica, Corso *“Il processo di approvvigionamento di beni, servizi e lavori”*, 2019;
- Relazione al Convegno su *Tradizione e innovazione nel diritto amministrativo* in occasione della presentazione del volume di G.P. Cirillo *“Sistema istituzionale di diritto comune”*, Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione Pubblica, Bologna, 31 maggio 2019;
- Docenza su *“La progettazione dei lavori pubblici e sua incidenza sulla fase di programmazione – I Criteri ambientali minimi – L’Appalto integrato”* nell’ambito del Corso su *Il decreto sbloccacantieri e la conversione in legge* organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione Pubblica, Bologna, 16 giugno 2019.

Attività professionale: ha svolto e svolge attività di consulenza e assistenza legale in giudizio (prevalentemente a favore di Amministrazioni pubbliche e di società a partecipazione pubblica) relativamente a problematiche di diritto amministrativo, anche comunitario, con particolare riferimento a quelle concernenti:

- *società a partecipazione pubblica*;
- *contratti della pubblica amministrazione (lavori, forniture e servizi)*;
- *project finance e contratti di partenariato pubblico-privato*;
- *infrastrutture strategiche (ex lege obiettivo)*;
- *procedure di espropriazione per opere pubbliche*;

- *rete autostradale;*
- *trasporti ferroviari;*
- *servizi pubblici;*
- *sanità pubblica;*
- *sistema portuale;*
- *pianificazione urbanistica e territoriale;*
- *accordi di programma e accordi procedurali in materia urbanistica e di opere pubbliche;*
- *disciplina antitrust;*
- *fonti energetiche rinnovabili;*
- *parcheggi pubblici e privati;*
- *piani urbani del traffico e piani della mobilità;*
- *acque minerali e termali;*
- *responsabilità amministrativa e contabile (Corte dei Conti);*
- *disciplina anticorruzione (ex lege 190/2012).*

Relativamente agli interventi sulla rete autostradale, dal 2002, per conto di Autostrade per l'Italia S.p.A., svolge attività di consulenza e assistenza legale per l'attuazione degli interventi di potenziamento della rete nella Regione Emilia Romagna (Variante di Valico; A1; A14; Potenziamento dell'Asse Autostrada/Tangenziale di Bologna) e nella Regione Marche (A14). Dal 2011 svolge attività di consulenza e assistenza legale anche in materia di progettazione e direzione lavori autostradali per conto di SPEA Ingegneria Europea SpA. Dal 2018 svolge attività di consulenza ed assistenza in materia di infrastrutture autostradali per conto di CAV - Concessioni Autostradali Venete SpA.

Con specifico riferimento all'attività professionale prestata a favore di Amministrazioni, enti pubblici, imprese pubbliche e più in generale di società a partecipazione pubblica, la stessa ha riguardato sia la collaborazione nella redazione di atti (legislativi, regolamentari, contrattuali e accordi pubblicitici), sia la consulenza giuridico amministrativa su tematiche involgenti profili di diritto amministrativo, sia ancora l'attività di difesa ed assistenza in giudizio. Tra gli enti con cui sono intercorsi rapporti professionali rientrano:

- la Provincia Autonoma di Trento e con la Provincia Autonoma di Bolzano per la stesura delle rispettive leggi in materia di opere e lavori di interesse provinciale;
- la Regione Emilia Romagna per la stesura della L.R. n. 9/2000 in materia di appalti di forniture e servizi;

- la Regione Emilia Romagna per la stesura della L.R. n. 6/2009 di aggiornamento della LR n. 20/2000 sulla "*Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio*";
- la Presidenza del Consiglio dei Ministri (Dipartimento della Funzione Pubblica) partecipando al Gruppo di lavoro istituito per la definizione della disciplina attuativa della "*riforma Bassanini*" (legge 15 marzo 1997, n. 59);
- il Ministero dell'Economia e delle Finanze per la stesura della regolamentazione contrattuale dell'appalto di "global service" relativo agli immobili e ai servizi dello stesso Ministero (2002 - 2003);
- la Regione Emilia Romagna per la stesura degli atti di gara riguardanti l'affidamento della concessione di costruzione dell'Autostrada regionale Cispadana, svolgendo anche assistenza nella gestione delle diverse fasi della stessa procedura (2006 - 2019);
- la Regione Emilia Romagna per il supporto al RUP, ai sensi dell'art. 10, comma 7 del D.Lgs. 163/2006, nell'attività economico-finanziaria ed amministrativo legale relativa all'attuazione della concessione autostradale "Cispadana" (2015 -2018);
- la Regione Lombardia per la revisione della normativa regionale in materia di "acque minerali e termali" in adeguamento ai principi del diritto europeo;
- la Provincia di Bologna / Città Metropolitana di Bologna ed il Comune di Granarolo dell'Emilia per la definizione dell'Accordo di Programma in variante alla pianificazione territoriale ed urbanistica funzionale alla realizzazione del Centro Sportivo del Bologna F.C. (2013 - 2018);
- la Regione Emilia Romagna e FER – Ferrovia Emilia Romagna in merito all'aggiornamento degli aspetti organizzativi e gestionali della rete infrastrutturale e dei servizi in relazione all'evoluzione della disciplina europea e nazionale (e di cui alla L.R. 30/1998 e ss.mm.ii.) (2008 - 2015);
- Romagna Acque Società delle Fonti SPA (Società per azioni a capitale pubblico che gestisce tutte le fonti idropotabili della Romagna) per consulenza giuridico-amministrativa in materia di: procedure di appalto ed espropriative relative ad interventi compresi nel Piano d'ambito Servizio Idrico Integrato dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti; disciplina del TU 175/2016; convenzioni ed accordi di cooperazione tra Amministrazioni pubbliche (2011 - 2019);
- l'Autorità Portuale di Ravenna svolgendo collaborazione nella redazione degli atti e nella gestione delle procedure previste dal Codice dei contratti pubblici per le "opere

infrastrutturali strategiche" (ex "legge obiettivo") riguardanti il progetto "Hub portuale di Ravenna" (2013 - 2015);

- la Regione Marche per la redazione di legge regionale in tema di *"sperimentazioni gestionali in Sanità"*;

- Finanziaria Bologna Metropolitana S.p.A. (ora ERVET S.p.A.), per assistenza giuridica in relazione alle procedure di affidamento dell'incarico di verifica preventiva della progettazione di lavori da realizzare nel complesso della Ex –Manifattura Tabacchi di Bologna (2017);

- Ravenna Holding SpA per l'assistenza nella redazione di Accordo con il Comune di Faenza in tema di razionalizzazione delle partecipazioni societarie (2016);

- START Romagna, per assistenza giuridico legale relativa al contratto di servizio TPL del bacino romagnolo e consulenza in materia di TPL (2017/2018/2019).

Sempre con incarico affidato da Amministrazioni pubbliche, nel 2015 è stato chiamato a fare parte:

- della Commissione incaricata dalla Regione Marche di valutare gli esiti di sperimentazione gestionale (ex art. 9-bis del D.Lgs. 502/1992), 2015;

- del "Comitato Tecnico Consultivo per la legislazione" della Regione Marche di cui all'art. 20 della L.R. 20/2001, come da Deliberazione della Giunta Regionale n. 1046/2015 (incarico quinquennale);

- Commissario delegato per gli interventi di bonifica SIN Bussi sul Tirino, per consulenza giuridico-amministrativa di supporto al RUP per interventi di bonifica (2016-2017);

- Autostazione di Bologna s.r.l., per consulenza giuridico-amministrativa in materia di procedure ad evidenza pubblica per contratti di appalto di lavori, servizi e forniture;

- Concessioni Autostradali Venete – C.A.V. S.p.A., per consulenza giuridico-amministrativa sulla realizzazione del Passante Verde 2.0 e per procedimenti giurisdizionali presso il TAR del Veneto;

- Plurima S.p.A. (società partecipata dal Consorzio Emiliano Romagnolo – CER e da Romagna Acque S.p.A.) per consulenza in materia di discipline delle società partecipate pubbliche (2016-2019);

- I.O.R. -Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna, per consulenza giuridico-amministrativa in materia di appalti pubblici (2018-2019).

Bologna, Luglio 2019