

CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA
Parere del Collegio dei Revisori

Verbale n. 2 del 24/03/2025

OGGETTO: Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1, lett. A) ed E) del D. Lgs. n. 267/2000 secondo provvedimento e contestuale applicazione dell'avanzo.

L'organo di revisione:

Enrico Falzoni – Presidente

Fabrizio Farnetti – Revisore effettivo

Giovanni Battista Furno – Revisore effettivo

Visti:

- la richiesta di parere ricevuta in data 14/03/2025 per posta elettronica della Dirigente dell'Area Risorse, Programmazione e Organizzazione Dr.ssa Barbieri Anna, e la relativa documentazione;
- la Delibera di Consiglio metropolitano, per il riconoscimento di n. 3 debiti fuori bilancio, proposta n. 1105/2025;
- la segnalazione del settore strade sicurezza e ciclovie in merito all'atto del sindaco metropolitano n. 35
- la segnalazione del Comandante del Corpo di Polizia locale della Città metropolitana, in merito alla sentenza del Giudice di Pace di Bologna riguardante le spese processuali (PG 7864/2025) e relativa sentenza n.253/25 del 30/1/25.
- la segnalazione del comandante del Corpo di polizia locale della Citta Metropolitana di Bologna in merito alla sentenza del Giudice di pace di Bologna (PG 14798/2025) e relativa sentenza n. 2455/2022 del 28/9/2022
- l'attestazione del dirigente d'area in relazione alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile per il riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- lo Statuto e il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il Tuel 18 agosto 2000, n. 267;

Considerato che:

Gli Enti Locali possono riconoscere legittimamente debiti fuori bilancio quando ciò si rende necessario, ma esclusivamente con le procedure e per le motivazioni previste dall'art. 194 del TUEL n. 267/2000.

Relativamente

1) al debito fuori bilancio del settore strade e sicurezza e ciclovie emerge, in conseguenza degli eccezionali fenomeni meteorologici di elevata intensità che si sono abbattuti su tutta l'area della Città Metropolitana di Bologna a partire dalla giornata del 17 Ottobre 2024 e che hanno determinato la dichiarazione dello stato di emergenza per la Regione Emilia-Romagna per la durata di dodici mesi (mediante Delibera del Consiglio dei Ministri del 29/10/2024). Tali situazioni hanno determinato per l'Ente la necessità di intervenire in regime di somma urgenza.

In particolare, in base all'atto del Sindaco metropolitano n. 35 del 27/02/2025, predisposto dal Settore Strade Sicurezza e Ciclovie, a seguito delle piogge persistenti e abbondanti a partire dal giorno 17/10/2024,

si è reso necessario effettuare diversi sopralluoghi sul territorio per valutare lo stato della rete stradale di competenza e porre in essere eventuali misure urgenti di protezione della pubblica incolumità.

In esito ai sopralluoghi effettuati, il Settore Strade Sicurezza e Ciclovie ha redatto, ai sensi dell'art. 140, c. 1, del D. Lgs. 36/2023, n. 3 verbali di somma urgenza.

I funzionari tecnici competenti nelle perizie estimative giustificative, redatte ai sensi dell'art 140, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023, hanno dettagliato le circostanze nonché tutti gli interventi resisi necessari quantificando le relative spese come di seguito riepilogato:

- a) Relativamente alle SS.PP. 30, 51 e 53 nei Comuni di Medicina e Castel Guelfo
per un totale pari ad € 29.829,20;
- b) Relativamente alle SS.PP. ex 3, 29 e 30 nei Comuni di Medicina e Castel Guelfo
per un totale pari ad € 1.640,90;
- c) Relativamente alla S.P. 30 nel Comune di Castel Guelfo
per un totale pari ad € 2.562,00;
- d) Relativamente alla S.P. 36 nei Comuni di San Lazzaro di Savena e Pianoro
Servizio di ingegneria e architettura: € 22.881,86,
Esecuzione dei lavori: € 225.700,00,
Somme a disposizione: € 546,04,
per un totale pari ad € 249.127,90;
- e) Relativamente all'Intervento 2024VIMASMS43
Servizio di ingegneria e architettura: € 28.683,97,
Esecuzione dei lavori: € 264.740,00,
Somme a disposizione: € 6.576,03,
per un totale pari ad € 300.000,00;
- f) Relativamente all'Intervento 2024VIMASMS44
Servizio di ingegneria e architettura: € 46.000,00,
Esecuzione dei lavori: € 633.668,00,
Somme a disposizione: € 20.332,00,
per un totale pari ad € 700.000,00.

L'ammontare complessivo degli interventi sopra elencati è pari ad Euro 1.283.160,00 IVA e oneri compresi.

L'atto sindacale n. 35/2025 dà atto che, a causa delle oggettive difficoltà operative in cui la struttura tecnica ha dovuto operare, dovute sia al perdurare nel tempo degli eventi meteorologici estremi, sia alla loro diffusione distribuita su una vasta zona del territorio metropolitano, non è stato possibile rispettare le tempistiche individuate dall'art. 140, comma 4, del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 191, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000. Tali normative sono derogabili per previsione dell'art. 3, commi 1 e 2, della OCDPC n. 1100 del 21 settembre 2024 applicabile per effetto dell'art. 1, comma 2 della OCDPC n. 1109 del 5 novembre 2024.

Il collegio prende atto che

1) l'atto sindacale n. 35/2025 ha stabilito di sottoporre al Consiglio metropolitano il riconoscimento della spesa relativa agli interventi svolti in regime di somma urgenza sopra descritti in applicazione dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.lgs. 267/2000, ricorrendone le condizioni in quanto i lavori eseguiti e le forniture acquisite si sono resi necessari per rimuovere situazioni di pericolo per la pubblica incolumità.

A tal proposito, al fine di consentire l'immediata realizzazione dei lavori di cui sopra, sono stati conferiti gli ordini di esecuzione dei lavori con la procedura di somma urgenza ai sensi dell'articolo 191, comma 3, del D.lgs. 267/2000.

La somma necessaria per il finanziamento del debito di cui sopra trova la relativa copertura finanziaria nel Bilancio di previsione 2025 - 2027 con la seguente articolazione:

- a) nel capitolo di bilancio 104340/3 *"Manutenzione ordinaria e riparazioni - appalti, demanio ed espropri, ciclovie e sicurezza stradale - Cdc 011"* del Bilancio di previsione 2025-2027 annualità 2025 - Classifica di Bilancio 10.05.1.03, C.d.C. 11, Piano finanziario U.10.05.1.03.02.09 per € 283.160,00 e nel capitolo di bilancio 205100/6 *"Beni immobili - servizio manutenzione e sicurezza ambientale - Cdc 011"* del Bilancio di previsione 2025-2027 annualità 2025 - Classifica di Bilancio 10.05.2.02, C.d.C. 11, Piano finanziario U.10.05.2.02.01.09 per € 1.000.000,00, mediante applicazione di avanzo di amministrazione vincolato da vincoli formalmente attribuiti dall'ente di cui al punto 1) del presente provvedimento per l'importo complessivo di € 1.283.160,00;

2) Relativamente al debito fuori bilancio come da segnalazione del Comandante del Corpo di Polizia locale della Città metropolitana di Bologna, a seguito di sentenza n. 253/2025 (R.G. n. 7314/2024), depositata il 30/01/2025, il Giudice di Pace di Bologna ha accolto il ricorso presentato da una società nei confronti dell'Ente, prendendo atto che la Città metropolitana di Bologna ha annullato in autotutela il verbale n. 4023U/2024 elevato dal Corpo di Polizia locale dell'amministrazione. Il Giudice di Pace di Bologna, dichiarando cessata la materia del contendere, condanna l'Ente alla refusione delle spese di lite per un totale di € 241,44.

3) Relativamente al debito fuori bilancio come da segnalazione del Comandante del Corpo di Polizia locale della Città metropolitana di Bologna, a seguito di sentenza n. 2455/2022 (R.G. n. 7655/2020), depositata il 28/09/2022 e notificata all'Ente in data 10/02/2025, il Giudice di Pace di Bologna ha accolto il ricorso presentato da un cittadino nei confronti dell'Amministrazione, annullando il verbale n. 31347A/2020 elevato dal Corpo di Polizia locale della Città metropolitana di Bologna e condannando, altresì, l'Ente alla refusione delle spese per il contributo unificato quantificate in totali € 43,00.

Le somme necessarie per il finanziamento del debito di cui sopra trovano la relativa copertura.

Relativamente ai punti 2) e 3) nel capitolo 108497 *"Oneri da contenzioso – CdC 124"* Classifica di Bilancio 03.01.1.10, C.d.C. 124, Piano finanziario U.03.01.1.10.05.04 nel Bilancio di previsione 2025-2027 annualità 2025 mediante applicazione di avanzo appositamente accantonato al fondo rischi legali per € 284,44 e che pertanto il debito complessivo è pari a € 1.283.444,44 come si evince dal seguente prospetto.

**TABELLA ESPLICATIVA RELATIVA ALLA DELIBERAZIONE DI RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO
AI SENSI DELL'ART. 194, c. 1, lett. e) del T.U.EE.LL. - SECONDO PROVVEDIMENTO 2025**

DEBITO	IMPORTO DEBITO	NR. CAPI- TOLO DI SPESA	TIPOLOGIA DI COPERTURA
Interventi di somma urgenza disposti in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi a partire dal 17 ottobre 2024 nel territorio della città metropolitana di Bologna, così come determinati e riconosciuti con atto del Sindaco metropolitano n. 35/2025	€ 283.160,00	104340/3	Contestuale applicazione di avanzo di amministrazione vincolato da vincoli formalmente attribuiti dall'ente come definito sulla base dell'Atto Sindacale proposta n. 336/2025 avente ad oggetto "Approvazione dell'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione 2025-2027 relativo al risultato di amministrazione presunto 2024" sul Capitolo di bilancio 104340/3 "Manutenzione ordinaria e riparazioni - appalti, demanio ed espropri, ciclovie e sicurezza stradale - Cdc 011" del Bilancio di previsione 2025-2027 annualità 2025 - Classifica di Bilancio 10.05.1.03, C.d.C. 11, Piano finanziario U.10.05.1.03.02.09
	€ 1.000.000,00	205100/6	Contestuale applicazione di avanzo di amministrazione vincolato da vincoli formalmente attribuiti dall'ente come definito sulla base dell'Atto Sindacale proposta n. 336/2025 avente ad oggetto "Approvazione dell'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione 2025-2027 relativo al risultato di amministrazione presunto 2024" sul Capitolo di bilancio 205100/6 "Beni immobili - servizio manutenzione e sicurezza ambientale - Cdc 011" del Bilancio di previsione 2025-2027 annualità 2025 - Classifica di Bilancio 10.05.2.02, C.d.C. 11, Piano finanziario U.10.05.2.02.01.09
Sentenza n. 253/2025 del Giudice di Pace di Bologna che ha condannato l'Ente, nel ricorso proposto da una società, alla refusione delle spese di lite per complessivi € 241,44 di cui € 136,00 per compensi, € 20,40 per spese generali (15%), € 6,26 per cpa (4%), € 35,78 per IVA (22%) ed € 43,00 per spese esenti	€ 241,44	108497	Contestuale applicazione di avanzo di amministrazione appositamente accantonato a fondo rischi legali come definito sulla base dell'Atto Sindacale prop. n. 336/2025 avente ad oggetto "Approvazione dell'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione 2025-2027 relativo al risultato di amministrazione presunto 2024" da prevedere nel capitolo 108497 "Oneri da contenzioso – CdC 124" Classifica di Bilancio 03.01.1.10, C.d.C. 124, Piano finanziario U.03.01.1.10.05.04 nel Bilancio di previsione 2025-2027 annualità 2025
Sentenza n. 2455/2022 del Giudice di Pace di Bologna che ha condannato l'Ente, nel ricorso proposto da un cittadino, alla refusione delle spese di lite per complessivi € 43,00 per contributo unificato	€ 43,00	108497	
TOTALE	€ 1.283.444,44		

Visto

- che al Collegio dei Revisori compete esprimere parere ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. 267/2000, comma 1 lettera b) punto 6) "Proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni";
- che nella proposta di delibera si dà atto, ai sensi dell'art. 49, 1 comma del D.lgs. 267/2000, dell'acquisizione negli atti dei prescritti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile della Dirigente dell'Area Risorse, Programmazione e Organizzazione.

Rilevato

- l'effettiva esistenza delle obbligazioni;
- che nella citata proposta consiliare si prospetta di procedere al riconoscimento dei suddetti debiti fuori bilancio, dandone opportuna copertura;
- che l'ammontare totale del debito è pari a € 1.283.444,44.

Delibera

di esprimere ***parere favorevole*** al riconoscimento dei sopra citati debiti fuori bilancio per un importo complessivo di € 1.283.444,44 di cui alla proposta di delibera in oggetto.

Invita

l'Amministrazione a voler procedere, al più presto, al regolamento del debito fuori bilancio riconosciuto e a trasmettere il presente verbale agli Organi Competenti.

Con firma apposta digitalmente al presente verbale, i singoli revisori danno reciprocamente atto della validità della riunione odierna e dell'esito finale del parere espresso collegialmente.

Bologna, 24/03/2025

L'Organo di revisione:

Dott. Enrico Falzoni – Presidente (firmato digitalmente)

Dott. Fabrizio Farnetti – Revisore effettivo (firmato digitalmente)

Dott. Giovanni Battista Furno – Revisore effettivo (firmato digitalmente)